

[La OEI cuestiona la eficacia del asesoramiento del FMI sobre política cambiaria](#)

[La OEI evalúa la gestión de gobierno del FMI](#)

[Evaluación de la labor del FMI en la asistencia a África subsahariana: El seguimiento será esencial](#)

Este boletín puede consultarse en:

[Árabe](#)
[Chino](#)
[Español](#)
[Francés](#)
[Japonés](#)
[Portugués](#)
[Ruso](#)

Periscopio

El Director de la OEI, Tom Bernes, pronunció en agosto un discurso sobre el papel del FMI en los países de bajo ingreso, titulado "The Road to Middle-Income Country Status: Evaluation Lessons about the Role and Performance of the FMI in Assisting Low-Income Countries", durante un simposio celebrado en Accra por el Banco de Ghana en ocasión del 50º aniversario de la independencia de ese país. El texto completo puede consultarse, en inglés, http://www.imo.org/pub/speech/Mr_Bernes_Speech_in_Accra_Ghana_August



John Hicklin y Shinji Takagi, quienes dirigieron la última evaluación realizada por la OEI, conversan sobre las conclusiones en una teleconferencia.

La OEI cuestiona la eficacia del asesoramiento del FMI sobre política cambiaria

En su último informe, la Oficina de Evaluación Independiente (OEI) examina el asesoramiento cambiario que recibieron los países miembros entre 1999 y 2005¹. En dicho informe, publicado en mayo, la OEI pide que se

revalide el propósito fundamental de la supervisión del FMI y que el personal técnico, la Gerencia y el Directorio Ejecutivo trabajen juntos para clarificar las políticas y mejorar ese asesoramiento. Basándose en datos provenientes de diversas fuentes, Tom Bernes, Director de la OEI, afirmó que en la supervisión de cuestiones cambiarias el FMI no demostró el grado de eficacia necesario.

Principales observaciones

Una de las funciones centrales del FMI es asesorar a los países miembros sobre las políticas de tipos de cambio. A su vez, cada país tiene la obligación de considerar las consecuencias que su política cambiaria entraña para los demás.

Si bien en el informe se reconocen los numerosos ejemplos de solidez en el análisis y de la dedicación de los equipos técnicos, también se señala la existencia de un "déficit de eficacia" en el asesoramiento del FMI sobre políticas cambiarias. Primero, no se prestó suficiente atención a cuestiones analíticas esenciales, como por ejemplo si la mejor forma de preservar la estabilidad del sistema monetario internacional es a través de la selección del régimen cambiario y del nivel de los tipos de cambio.

En muchos casos, a los criterios propugnados por el FMI en estos dos aspectos les faltaron claridad o el debido respaldo analítico. Segundo, el diálogo del FMI con los países miembros no fue suficientemente productivo. A veces su asesoramiento no formó parte de los debates críticos mantenidos sobre temas cambiarios; aspectos importantes se dejaron fuera de las conversaciones con el personal técnico, y en

[2007.pdf](#).

La OEI publicó su informe anual correspondiente al período de mayo de 2006 a abril de 2007, en el que se tratan las evaluaciones en curso y las recientemente concluidas y se definen varios mensajes comunes a muchas de ellas. El informe puede consultarse, en inglés, en <http://www.ieso-imf.org/pub/ar/pdf/2007Report.PDF>.

Actualmente la OEI está seleccionando un pequeño número de funcionarios para incorporarlos a su equipo. Nos complace informar que hemos recibido una gran cantidad de solicitudes para las vacantes publicadas en *The Economist* y en nuestro sitio en Internet, www.ieso-imf.org, y esperamos dar una pronta bienvenida a nuestros nuevos colegas.

La próxima actividad de divulgación que la OEI realizará en Europa tendrá lugar en Berlín el 7 y 8 de noviembre. Los temas de la conferencia, organizada en colaboración con la institución alemana InWEnt (<http://www.inwent.org/index.en.shtml>), incluirán su evaluación del asesoramiento del FMI en materia de política cambiaria y las consultas sobre algunos aspectos del gobierno institucional del FMI.

algunos casos las autoridades nacionales no suministraron los datos necesarios para una adecuada discusión del tema. Muchas de las autoridades entrevistadas opinaron que los funcionarios técnicos del FMI desconocían las cuestiones prácticas de la ejecución. Tom Bernes recalcó que estas son señales de advertencia y que el FMI debe encontrar la manera de revitalizar su contribución al diálogo con los países miembros sobre políticas.

"Estas son señales de advertencia, y el FMI debe encontrar la manera de revitalizar su contribución al diálogo sobre políticas que mantiene con los países miembros".

— *Tom Bernes, Director de la OEI*

Recomendaciones y nuevos acontecimientos

En el informe de la OEI se insta al FMI a revalidar el propósito primordial de la supervisión, poniendo en claro qué papel se espera de la institución y de los países miembros. También se recomiendan medidas concretas para mejorar la labor del FMI en materia cambiaria: encomendar al Directorio Ejecutivo un examen exhaustivo de la política sobre regímenes cambiarios, el primero desde 1999; desarrollar más pautas de orientación para el personal técnico, dada la falta de un consenso profesional acerca de cuáles son los regímenes y niveles de tipo de cambio más apropiados; exigir a los funcionarios técnicos que documenten los motivos del asesoramiento que dan a los países; garantizar la eficacia del diálogo con las autoridades nacionales; establecer prioridades entre las cuestiones e iniciativas de política cambiaria abordadas en los diversos sectores de la organización; encarar los problemas de suministro de datos; forjar un consenso sobre nuevos procedimientos para atender la preocupación de los países acerca de la confidencialidad de las conversaciones, y dar un enfoque estratégico a las oportunidades de adoptar medidas multilaterales concertadas.

El Directorio Ejecutivo del FMI ha convenido este año en revisar el mandato institucional relativo a la supervisión internacional. En el informe se señala, no obstante, que ciertos problemas deben ser resueltos independientemente de que se modifique o no la Decisión de 1977 que rige esa actividad. Para ello, es esencial garantizar la confianza de los países miembros y su disposición a cooperar dentro del marco jurídico vigente, tarea que insumirá tiempo y esfuerzo. En el marco de los trabajos en curso para reforzar la supervisión, el personal técnico del FMI está elaborando un plan para poner en práctica las recomendaciones de la OEI avaladas por el Directorio Ejecutivo.

¹ *Asesoramiento del FMI sobre políticas cambiarias, 1999–2005: Evaluación de la OEI*, 17 de mayo de 2007 (Washington: Oficina de Evaluación Independiente, Fondo Monetario Internacional). La evaluación se basó en un examen de los documentos de los países; en entrevistas con las autoridades nacionales, con el personal técnico y miembros del Directorio Ejecutivo del FMI y con profesionales del mercado, y en encuestas realizadas entre las autoridades nacionales y funcionarios

técnicos. técnicos. La versión completa del informe, y los comentarios formulados por la Gerencia, el personal técnico y los directores ejecutivos del FMI, pueden consultarse en http://www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_05172007.html.

[Volver a la página principal](#)

La OEI evalúa la gestión de gobierno del FMI

En una evaluación de amplio alcance ya iniciada y actualmente en curso, la OEI se concentrará en diversos aspectos de la gestión de gobierno del FMI, como el papel del Directorio Ejecutivo, la estructura institucional y las relaciones formales e informales que definen las actividades y la toma de decisiones en la institución. La OEI prevé publicar el informe a mediados de 2008.

En las seis décadas transcurridas desde la fundación del FMI, se han producido cambios fundamentales en su composición y su misión. Si bien la estructura de gobierno ha evolucionado en sintonía con esos cambios —con buenos resultados, en opinión de algunos observadores— otros sostienen que esa estructura debe ser reformada. Según estos críticos, el Directorio Ejecutivo del FMI hace una microgestión que menoscaba la eficacia de la supervisión y la orientación estratégica. También sostienen que a veces los canales de rendición de cuentas no son claros y que falta transparencia en la selección del Director Gerente y en el proceso cotidiano de toma de decisiones. En su evaluación, la OEI juzgará la validez de esas críticas, además de determinar qué aspectos de los mecanismos de gobierno es preciso reforzar. (No se abordarán, en cambio, temas relativos al poder de voto o a la estructura de cuotas del FMI, que ya se están estudiando activamente).

Selección de un nuevo Director Gerente

Como parte de la evaluación en curso sobre el gobierno del FMI (*Aspects of IMF Corporate Governance—Including the Role of the Board*), la OEI encargó un estudio titulado "*The Process for Selecting and Appointing the Managing Director and First Deputy Managing Director of the IMF*".

En el documento, que fue preparado por David Peretz, se reseñan los actuales procesos formales e informales de selección, se los compara con los de otros organismos internacionales y se examinan las propuestas de reforma.

El anuncio de que el Sr. Rodrigo de Rato dejará su cargo de Director Gerente del Fondo Monetario Internacional después de las Reuniones Anuales otorgó una inesperada actualidad a este documento de la OEI, ahora disponible, en inglés, en <http://www.ieo-imf.org/pub/background/pdf/BP071.pdf>.

propio Convenio Constitutivo del FMI y en otros documentos internos, así como los empleados por organismos intergubernamentales similares y por los sectores público y privado. En este contexto, se analizarán las relaciones entre las entidades centrales de la estructura de gobierno del FMI —la Gerencia, el Directorio Ejecutivo del FMI y el Comité Monetario y Financiero Internacional (CMFI)— y la interacción de estas con la Junta de Gobernadores, el personal técnico y los grupos de países.

La conjunción de estos tres parámetros de comparación —los documentos orgánicos del FMI, otras organizaciones intergubernamentales y los sectores público y privado— brindará una sólida base de información para realizar una evaluación exhaustiva y profunda, aun cuando los últimos dos parámetros mencionados, por sí solos, quizá no sirvan como puntos de referencia apropiados para la comparación con el gobierno del FMI.

La evaluación consistirá de varios módulos que, junto con una serie de encuestas, sustentarán un informe en el que se sintetizarán las principales observaciones y recomendaciones. Los módulos comprenden un análisis detallado de la actual estructura de gobierno del FMI, una reseña histórica de su evolución y comparaciones del FMI con una muestra de organizaciones intergubernamentales y organismos de los sectores público y privado. Además, la OEI preparará una serie de estudios de casos para examinar en profundidad cómo se llevan a cabo en la práctica funciones clave de gobierno, como la definición de la orientación estratégica, la aplicación de las políticas y la supervisión y rendición de cuentas dentro de la institución.

[Volver a la página principal](#)

Evaluación de la labor del FMI en relación con la ayuda que recibe África subsahariana: El seguimiento será esencial

El 29 de junio de 2007, el Directorio Ejecutivo del FMI dio su respaldo al plan de la Gerencia para poner en práctica las recomendaciones formuladas por la OEI en su evaluación sobre la labor del FMI en la asistencia a África subsahariana (*Evaluation of the IMF and Aid to Sub-Saharan Africa*)². El plan prevé una hoja de ruta que abarca varias líneas de trabajo ya en marcha, orientadas a las cuestiones concretas planteadas en la evaluación.

Hasta la fecha, el Directorio también ha debatido documentos sobre dos grandes aspectos de esa hoja de ruta. El más importante se refería a la recomendación de la OEI de que el FMI defina claramente la forma de administrar los flujos de ayuda en los programas macroeconómicos respaldados por el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP). Durante el debate, los directores ejecutivos aclararon y reafirmaron las políticas vigentes en lo que respecta a los pronósticos sobre la ayuda y el uso de escenarios alternativos al respecto; el gasto y la absorción de la ayuda, y la formulación de cláusulas de ajuste en los programas respaldados por el SCLP.

En el informe sobre la labor del FMI en relación con la ayuda que recibe África subsahariana se recomienda que el FMI explique mejor sus políticas, monitoree su implementación, se comuniquen con mayor franqueza y defina la función de sus representantes residentes.

El Directorio también consideró la aplicación de la recomendación de la OEI de que las comunicaciones del FMI sean congruentes con las políticas y prácticas de la institución. En estas deliberaciones se subrayó la importancia de complementar una mayor claridad de las políticas con medidas para garantizar que las comunicaciones del FMI estén en perfecta sintonía con las políticas aprobadas por el Directorio.

El tercer grupo de recomendaciones —acerca de la interacción de los representantes residentes y los jefes de misión con los grupos de donantes y la sociedad civil y de los recursos a su disposición— está siendo analizado en el marco de un documento de próxima publicación sobre el papel del FMI en la coordinación con los donantes y las estrategias de los países para reducir la pobreza.

Aún no se han definido las directrices de la Gerencia para aplicar las recomendaciones de la OEI en cuanto al seguimiento y evaluación de la aplicación de la política clarificada sobre los programas del SCPL. El próximo examen del Directorio tendrá lugar en 2010, pero para lograr el máximo efecto posible en el comportamiento del personal técnico y la rendición de cuentas institucional será necesario contar mucho antes de ello con un marco que establezca parámetros explícitos para medir y evaluar el desempeño del FMI.

² La evaluación de la OEI con respecto al FMI y la ayuda a África subsahariana puede consultarse en inglés, francés y portugués en www.ieo-imf.org. Las notas de información al público sobre el debate inicial del Directorio acerca del informe de la OEI y los otros tres debates mencionados en este artículo pueden consultarse, en inglés, respectivamente, en:
<http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2007/pn0793.htm>
<http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2007/pn0783.htm>
<http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2007/pn0774.htm>

[Volver a la página principal](#)