

Cinco evaluaciones en curso

La OEI está trabajando en cinco evaluaciones, cuatro ya en curso y otra iniciada durante el verano.

Dos evaluaciones se encuentran en una etapa avanzada. En el “Estudio de los sistemas de autoevaluación del FMI” se examinan los sistemas utilizados por la Gerencia y el personal técnico del FMI para aprender de la experiencia. La evaluación sobre “Pronósticos del FMI: Proceso, calidad y perspectivas de los países” busca contribuir a que se conozca mejor fuera de la institución el proceso de elaboración de pronósticos e identificar aquellos aspectos de este proceso que pueden mejorarse. Esta evaluación describirá el proceso mediante el cual se generan en el FMI los pronósticos de *Perspectivas de la economía mundial* así como otros pronósticos, se hará un balance de lo que se conoce acerca de la calidad de dichos pronósticos y se determinará cómo se percibe la utilidad de los mismos dentro del FMI y entre los funcionarios de los países miembros.

Las otras tres evaluaciones se encuentran en una fase más preliminar. En “Estadísticas del FMI: Oportunidades y desafíos” se evaluarán las actividades del FMI en lo que respecta a datos y estadísticas, incluidas la recolección de datos, su gestión, políticas y prácticas. La OEI tiene previsto publicar en su sitio web antes del final de 2013 el borrador del documento sobre el tema a fin de recabar comentarios del público.

La OEI también emprenderá una evaluación sobre “La respuesta del FMI a la crisis financiera mundial”. En ella se evaluará el desempeño del FMI desde septiembre de 2008, considerando el papel que tuvo el organismo en la coordinación de la respuesta internacional, su asesoramiento sobre asuntos macroeconómicos y temas relativos al sector financiero, el perfeccionamiento de los mecanismos de alerta



Moises Scharz, Director de la OEI

temprana tras la crisis, los esfuerzos del FMI para reforzar sus recursos para préstamos, la reestructuración de sus mecanismos de préstamo y de los programas respaldados por la institución, particularmente en los países de Europa central y oriental. A principios de 2014 se publicará en el sitio web de la OEI el borrador del documento sobre esta evaluación, a fin de recibir comentarios del público.

Asimismo, la OEI ha iniciado un estudio de los “Temas recurrentes en una década de evaluación: Lecciones para el FMI”, en el que se analizarán los temas más genéricos y sustantivos que se han presentado reiteradamente en anteriores evaluaciones de la OEI, en respuesta a la inquietud planteada en la segunda evaluación externa de la OEI, avalada por el Directorio, en el sentido de que las lecciones más generales de dichas evaluaciones tienden a quedar diluidas en el proceso actual para dar seguimiento a las recomendaciones. En el sitio web de la OEI se ha publicado el borrador del documento con los términos de referencia de esta evaluación, esperando recibir comentarios del público.

Segunda evaluación externa de la OEI

Como se informó en la edición de abril de *Diálogo*, la segunda evaluación externa de la OEI concluyó a principios de 2013 y fue analizada por el Directorio Ejecutivo en marzo. El panel evaluador concluyó que la OEI ha contribuido a afianzar la eficacia, la cultura de aprendizaje, la credibilidad externa y la rendición de cuentas del FMI, que son los principales objetivos de la OEI. El informe también señala que la OEI ha sido una institución exitosa y es considerada la oficina de evaluación más independiente entre las instituciones financieras internacionales. El Directorio Ejecutivo recibió con beneplácito los resultados del informe en lo que respecta a los aportes e independencia de la OEI, así como muchas de las recomendaciones formuladas por el panel.

Entre los aspectos que pueden mejorarse, el informe de evaluación externa destacó la importancia de mejorar el proceso de seguimiento de las evaluaciones de la OEI. La Gerencia y el personal técnico del FMI están elaborando un plan para implementar las recomendaciones del informe.

Seguimiento de evaluaciones anteriores

El 6 de junio de 2013, el Directorio Ejecutivo dio su aprobación al plan de acción propuesto para la evaluación de la OEI sobre *El rol del FMI como asesor de confianza*.

Las conclusiones de evaluaciones anteriores siguen siendo pertinentes

En el último año, la OEI emprendió un proyecto piloto para reexaminar dos de sus evaluaciones iniciales a fin de determinar si sus conclusiones y recomendaciones siguen siendo pertinentes. Al repasar la *Evaluación del uso prolongado de los recursos del FMI (2002)* y *Ajuste Fiscal en los programas respaldados por el FMI (2003)*, la OEI observó que se habían logrado progresos sustanciales desde la presentación de dichas evaluaciones, pero también determinó que las conclusiones y recomendaciones siguen siendo pertinentes. La OEI publicó estas revisiones en su *Informe Anual de 2013*.

Evaluación del uso prolongado de los recursos del FMI

Al momento de realizarse la evaluación de 2002, el uso prolongado de los recursos del FMI era un fenómeno difundido y persistente que suscitaba preocupación por su impacto en la autoría nacional de las políticas y en el diseño de los programas, la credibilidad del FMI y la disponibilidad de recursos. La evaluación de 2002 llegó a la conclusión de que diversos problemas de diseño e implementación de los programas habían promovido ese uso prolongado de los recursos y que el interés de los donantes y acreedores internacionales en que el FMI diera un “sello de aprobación” a las políticas nacionales había contribuido a ese grado de dependencia de los programas del FMI.

Desde entonces, el FMI ha adoptado una definición de la interacción con el FMI a largo plazo a través de programas, ha establecido evaluaciones sistemáticas ex post de todos los casos de interacción prolongada, creó el Instrumento de Apoyo a la Política Económica como mecanismo alternativo para dar su “sello de aprobación” y reforzó en algunos aspectos el diseño y la implementación de los programas. Actualmente la interacción con el FMI a largo plazo a través de programas está limitada a un grupo relativamente pequeño de países de bajo ingreso que deben abordar problemas económicos a más largo plazo, en cuyo caso esta interacción prolongada con el FMI cuenta con un grado más amplio de aceptación. No obstante, en vista del reciente incremento de los programas respaldados por el FMI, el examen sugiere que sería oportuno que el FMI reflexionara sobre



Dr. Pisit Leehtam, Universidad de Chiang Mai, y Sargon Nissan, Proyecto Bretton Woods, en el taller BMZ/DEval/OEI celebrado en Berlín en agosto de 2013.

las circunstancias y modalidades que hacen apropiada dicha interacción y que considerara mecanismos para los programas de usuarios prolongados en un marco de más largo plazo.

El ajuste fiscal en los programas respaldados por el FMI

En la evaluación de 2003 se analizó el diseño del ajuste fiscal en una muestra de programas respaldados por el FMI durante el período 1993-2001. En esta evaluación se observaron evidencias de que en el contexto de los programas respaldados por el FMI el resultado fue más rápido de lo esperado en cuanto al ajuste de la cuenta corriente y la constitución de reservas. Asimismo, a menudo los argumentos utilizados para justificar las metas fiscales no resultaban claros.

En su reciente evaluación, la OEI observó un avance considerable en el análisis y la explicación de los criterios que justifican un ajuste fiscal en los programas respaldados por el FMI y una mejora en el análisis de las prioridades de la reforma estructural en el plano fiscal, tanto en los documentos de los programas como en los de supervisión. Sin embargo, en el estudio reciente de los multiplicadores fiscales se subrayó la necesidad de fortalecer el análisis que realiza el FMI sobre los vínculos entre el contexto económico y el contexto de políticas, la magnitud y el ritmo propuestos para el ajuste fiscal, y las consiguientes respuestas del sector privado en el contexto de los programas respaldados por el FMI, tal como se resalta en la evaluación de 2003.

Nuevas revisiones

La OEI está preparando otras dos revisiones de evaluaciones anteriores. Una de ellas se referirá a dos evaluaciones de temas relativos a los países de bajo ingreso: *la Evaluación del rol del FMI en los Documentos de Estrategia para la Lucha contra la Pobreza y el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza y El FMI y la ayuda a África subsahariana*. En la otra revisión se analizará retrospectivamente la evaluación de la *Asistencia Técnica del FMI*.

Periscopio

Abril - Washington, D.C.

La OEI presentó las conclusiones de su evaluación sobre *El rol del FMI como asesor de confianza* en un seminario para participantes de las Reuniones de Primavera del FMI y el Banco Mundial.

Mayo - Singapur

La OEI presentó las conclusiones de su evaluación sobre *Reservas internacionales: Asesoramiento del FMI y perspectivas de los países* ante una audiencia de funcionarios, académicos y representantes de los mercados financieros en la Universidad de Administración de Singapur.

Junio - Budapest, Hungría

La OEI analizó las lecciones extraídas de sus evaluaciones anteriores en una reunión de países miembros del FMI y del Banco Mundial pertenecientes a Europa central y oriental.

Julio - Jerusalén, Israel

La OEI realizó un seminario sobre la evaluación *Investigación en el FMI: Relevancia y utilización* en el Banco de Israel en Jerusalén.

Agosto - Berlín, Alemania

La OEI analizó el rol de las evaluaciones en los organismos internacionales y presentó las conclusiones de la evaluación sobre *El rol del FMI como asesor de confianza* en un taller organizado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), el Instituto Alemán de Evaluación del Desarrollo (DEval) y la OEI.



Panelistas del Seminario BMZ/DEval/OEI celebrado en agosto de 2013.