

# 2018

OTOÑO

# IEO DIÁLOGO



La evaluación independiente fomenta la cultura de aprendizaje en el FMI

## EL GOBIERNO DEL FMI – REVISIÓN DE LA EVALUACIÓN REALIZADA POR LA OEI EN 2008

En un seminario informal celebrado para el Directorio Ejecutivo en septiembre, la OEI presentó una actualización y revisión de las conclusiones de su evaluación de 2008 sobre la gestión de gobierno del FMI. Esta actualización documentó una serie de medidas adoptadas en la última década para fortalecer la gestión de gobierno del organismo. Entre ellas se destacan en particular las reformas del régimen de cuotas y representación de 2008 y 2010, que lograron una reducción considerable del desajuste entre el poder de voto de los países miembros y la evolución de la economía mundial. Otras reformas mejoraron la eficiencia del Directorio Ejecutivo y el alcance de su capacidad para hacer contribuciones estratégicas.

A pesar de estas medidas, el informe constata que el equilibrio de la estructura de gobierno del FMI aún se inclina a favor de la eficacia, mientras que la rendición de cuentas y la representación siguen suscitando preocupaciones que si no se atienden podrían afectar a la legitimidad del FMI y, en definitiva, a su eficacia. La gestión de gobierno del organismo ha sustentado su capacidad de cumplir su mandato, en particular en respuesta a las crisis financieras mundiales y los shocks subsiguientes. No obstante, muchos de los miembros

consideran que las reformas de las cuotas y la representación no son suficientes y que la labor de adaptación de la participación y la representación aún no ha finalizado, mientras se inicia el debate en torno a la Decimoquinta Revisión General de Cuotas. Muchos directores ejecutivos consideran que la capacidad del Directorio en materia de supervisión estratégica aún es limitada, que la gerencia sigue teniendo un papel dominante en el proceso de toma de decisiones y que el marco modificado de rendición de cuentas de la gerencia tiene poco efecto en la práctica. Pese a las medidas tendientes a brindar mayor apertura al proceso de nominaciones del director gerente, muchos de los interesados siguen considerando que el proceso de selección de los puestos gerenciales no es lo suficientemente transparente, que debe fundarse en mayor medida en los méritos y que se ve excesivamente limitado por factores de nacionalidad. Asimismo, algunos miembros consideran que la orientación estratégica que brinda el CMFI al FMI a veces se ve eclipsada por el G-20, una entidad menos representativa.

Estas conclusiones indican que la gestión de gobierno del FMI sigue atravesando dificultades. El informe destaca que para hacer frente a estos problemas será necesario contar con la adhesión colectiva y la buena voluntad de todos los miembros y buscar una solución de compromiso entre los diferentes objetivos de gestión de gobierno.

## EVALUAR A LOS EVALUADORES

Cada cinco años aproximadamente, la propia OEI es objeto de evaluación, lo que aporta un balance útil de su labor y una ocasión para reflexionar sobre el marco más amplio de evaluación en el FMI. La *Tercera evaluación externa de la Oficina de Evaluación Independiente* — preparada por Donald Kaberuka (Presidente), Pernilla Meyersson y Der Jiun Chia— finalizó en julio de 2018 y concluyó que la OEI ha labrado la reputación de hacer un trabajo de buena calidad e independiente que es la base para cumplir su mandato de fortalecer la rendición de cuentas, el aprendizaje institucional y la credibilidad externa del FMI. La evaluación externa avaló ampliamente las medidas adoptadas el año pasado por la OEI para trabajar de forma más estrecha con el personal técnico, la gerencia y el Directorio Ejecutivo, y las consideró cruciales para consolidar la calidad y el enfoque de las evaluaciones y la aceptación de la institución, un aspecto fundamental a la hora de lograr un impacto.

Sin embargo, concluyó que el afianzamiento de la labor de la OEI sigue siendo un aspecto preocupante e hizo hincapié en que se necesita un mayor compromiso de todas las partes, es decir, de la gerencia, el personal técnico, el Directorio Ejecutivo y la misma OEI, para fortalecer la capacidad de la oficina de actuar como catalizador de cambios en el FMI. Al analizar el informe, los directores coincidieron en que imprimir mayor impulso a la labor de la OEI es una responsabilidad conjunta, así como en la necesidad de fortalecer el proceso de seguimiento de las evaluaciones de la oficina. Se están planificando medidas concretas para hacer un seguimiento de las recomendaciones de la evaluación externa en los próximos meses.

## ESTADOS FRÁGILES – SEGUIMIENTO DE LA EVALUACIÓN DE LA OEI

El FMI ha trazado un ambicioso plan de acción en respuesta a la evaluación de la OEI sobre el FMI y los *Estados Frágiles*. Este plan establece medidas interrelacionadas para aumentar aún más la participación del FMI, entre ellas, la creación de un mecanismo institucional para coordinar la labor en estos países, la formulación de estrategias de participación de los países, la consideración de opciones

para brindar un apoyo financiero más firme, la realización de actividades que refuercen el efecto de la labor de creación de capacidad y la adopción de incentivos para que el personal técnico trabaje en situaciones de fragilidad y conflicto.

Foto de la derecha, Charles Collyns, Director de la OEI, habla en el evento conjunto de la OEI y Le Cercle des Economistes Arabes en la American University de Beirut.



Véase más información sobre las actividades de la OEI en [www.ieo-imf.org](http://www.ieo-imf.org)

## CONDICIONALIDAD ESTRUCTURAL - 10 AÑOS DESPUÉS

La OEI revisó en mayo la evaluación que llevó a cabo en 2007 de la *Condicionalidad estructural en los programas respaldados por el FMI*. La actualización destacó una serie de cambios importantes realizados al marco de la condicionalidad estructural del FMI en la última década, como la eliminación en 2009 del criterio de desempeño estructural. Constató que el FMI ha hecho avances en la racionalización del uso de la condicionalidad y la focalización de las condiciones en las esferas fundamentales de su especialización.

Si bien en general se considera que el giro hacia la condicionalidad basada en la revisión es positivo, siguen preocupando, por ejemplo, la capacidad de aplicación por parte de las autoridades, la identificación de los países con los programas y los posibles

efectos de estigmatización. Asimismo, el volumen de las condiciones estructurales ha dado señales de aumentar en años recientes, mientras que su efecto sigue siendo dudoso. Persisten además los desafíos relacionados con la cooperación con el Banco Mundial y otros asociados en ámbitos fuera de la especialización del FMI, el suministro de información suficiente sobre la justificación e importancia de las condiciones estructurales y la calidad y funcionalidad de MONA, la base de datos sobre los programas respaldados por el FMI.

El Directorio Ejecutivo debatió esta actualización en un seminario informal y exhortó al personal a tomar en cuenta sus conclusiones en la próxima revisión de la condicionalidad.

## EN EL HORIZONTE - PROGRAMA DE TRABAJO DE LA OEI

La OEI se encuentra en las etapas finales de su evaluación de la supervisión financiera del FMI. Se prevé que la evaluación del asesoramiento del FMI en materia de políticas monetarias no convencionales finalice a mediados de 2019. En el futuro próximo, como parte del seguimiento de la evaluación externa, la OEI trabajará con el Comité de Evaluación y el Directorio Ejecutivo para afinar el proceso de selección de los temas de las futuras evaluaciones. La OEI también ha comenzado a celebrar consultas con las partes interesadas sobre la selección de los temas de las evaluaciones que se emprenderán tras finalizar los proyectos en curso.

## GANAR INFLUENCIA - SEGUIMIENTO DE EVALUACIONES ANTERIORES

El FMI evaluó recientemente los avances logrados en el seguimiento de evaluaciones anteriores de la OEI en el “Noveno informe periódico de seguimiento (PMR) de la evolución de los planes de acción en respuesta a las recomendaciones de la OEI aprobadas por el Directorio”. Este informe reconoce que las mejoras del proceso de seguimiento aprobadas por el Directorio en octubre de 2015 han contribuido a acelerar la puesta en marcha de medidas recientes. Al mismo tiempo, sin embargo, hace hincapié en la cantidad creciente de medidas pendientes y presenta nuevos indicadores que ayudan a

detectar las actividades que puedan requerir la intervención de la gerencia o el Directorio para lograr avances en su aplicación. El Comité de Evaluación del Directorio tiene previsto realizar nuevos esfuerzos en los próximos meses para resolver las dificultades presentadas por las antiguas medidas sobre la base de las recomendaciones de la evaluación externa.

*Foto arriba a la derecha, Malcolm Knight, de CIGI, y Ceyla Pazarbasioglu, del Banco Mundial, en un seminario para evaluar la supervisión financiera del FMI. Foto abajo a la derecha, Jianping Zhou y Prakash Loungani, de la OEI, participan en un seminario para evaluar el asesoramiento del FMI en materia de políticas monetarias no convencionales.*



## CONSULTAS

### MAYO

Conferencia conjunta, ODI-OEI, “Do we need a new approach to support fragile states?”, Londres, Reino Unido.

Seminario conjunto, BMF/BMZ/GIZ-OEI, sobre la evaluación de la OEI acerca del FMI y *los Estados Frágiles*, Berlín, Alemania.

### JULIO

Conferencia conjunta, OEI-Les Cercle des Economistes Arabes, sobre la evaluación de la

OEI acerca del FMI y *los Estados Frágiles*, American University of Beirut, Beirut, Líbano

### AGOSTO

Presentación de la evaluación de la OEI acerca del FMI y *los Estados Frágiles*, African Caucus Meeting, Sharm El Sheikh, Egipto.

Seminario sobre la evaluación de la OEI acerca del FMI y *los Estados Frágiles*, Tokyo Foundation for Policy Research, Tokio, Japón.

### SEPTIEMBRE

Seminario sobre la evaluación acerca del FMI y *los Estados Frágiles*, 2018 Asia Evaluation Week, Chengdu, China.

### OCTUBRE

Seminario “Building a Better IMF—Strengthening the IMF’s Legitimacy and Credibility”, Foro de Políticas de la Sociedad Civil, Reuniones Anuales de 2018, Bali, Indonesia.

### ACERCA DE LA OEI

La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) se creó en 2001 para llevar a cabo evaluaciones independientes y objetivas de las políticas y actividades del FMI. Conforme a sus atribuciones, la OEI goza de total autonomía frente a la Gerencia del FMI y realiza sus funciones en condiciones de independencia respecto del Directorio Ejecutivo. La misión de la OEI consiste en promover la cultura del aprendizaje en el FMI, afianzar la credibilidad externa de la institución y respaldar la gestión y supervisión institucional.