

За кулисами данных в МВФ

Недавно НОО выпустил доклад «За кулисами данных в МВФ — оценка НОО». В рамках этой оценки исследовалась адекватность политики и практики МВФ в отношении данных и статистики для выполнения мандата МВФ в быстро меняющейся глобальной экономике.

По результатам оценки сделано заключение, что с течением времени предоставление данных странами-членами заметно улучшилось, и это позволяет организации в значительной мере идти в ногу с увеличением сложности и взаимосвязанности мировой экономики. Однако проведенная оценка указала, как и другие прошлые доклады, что недостатки данных по-прежнему сказываются на стратегических операциях МВФ. В частности, проблемы данных и практики работы с данными иногда не позволяли МВФ в полной мере выполнять свою принципиально важную роль в содействии обеспечению мировой макрофинансовой стабильности.

После кризисов данные часто оказываются в центре внимания, побуждая к внесению

принципиальных изменений в подход МВФ к данным. Однако по мере того как кризисы отступают, вопросы данных, как правило, становятся менее приоритетными, и данные рассматриваются лишь как поддержка стратегической деятельности Фонда. Причины некоторых из недостатков данных лежат за рамками самого МВФ. При этом внутренние институциональные ограничения, структуры работы с данными, системы стимулов и механизмы контроля качества препятствуют эффективности потоков и использования данных. Некоторые меры уже принимаются, включая введение новой структуры управления данными в системе руководства и инициативы по заполнению пробелов в данных, выявленных мировым кризисом, но эти усилия не составляют четкой и комплексной стратегии, в которой признавалось бы, что данные являются стратегическим активом организации, а не просто одним из ресурсов, используемым в других направлениях деятельности.

В ответ на проведенную оценку руководство отметило, что в докладе «подчеркивается важность данных как стратегического

актива Фонда» и что «доклад НОО создает благоприятную возможность ускорить и консолидировать работу в этой важной области». Исполнительный совет приветствовал доклад об оценке на заседании 17 марта 2016 года. Директора широко поддержали основные выводы доклада и одобрили рекомендацию, касающуюся разработки долгосрочной стратегии МВФ в области данных и статистики, которая создает общую институциональную цель и подтверждает важность данных как стратегического актива. Они также поддержали призыв НОО о том, что МВФ должен дать определение и установить приоритеты для своих потребностей в области данных, внести большую ясность в отношении роли и мандата Статистического департамента; провести анализ стимулов для персонала в области управления данными и внести четкость в определение степени ответственности организации относительно качества распространяемых данных. Оценка была опубликована наряду с Заявлением директора-распорядителя и подведением итогов обсуждения Советом.

Оценки НОО, 2011–2016 годы

	Дата завершения
За кулисами данных в МВФ — оценка НОО	Март 2016 г.
Самооценка в МВФ: анализ НОО	Сент. 2015 г.
Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса	Окт. 2014 г.
Повторно возникающие вопросы десятилетия проведения оценок — уроки для МВФ	Апр. 2014 г.
Прогнозы МВФ: процесс, качество и точки зрения стран	Март 2014 г.
Роль МВФ как надежного советника	Февр. 2013 г.
Международные резервы — вопросы, поднимаемые МВФ, и точка зрения стран	Дек. 2012 г.
Исследования в МВФ: актуальность и использование	Июнь 2011 г.
Деятельность МВФ в период, предшествовавший финансово-экономическому кризису: надзорная деятельность МВФ в 2004–2007 гг.	Февр. 2011 г.

Обновления оценок НОО

	Дата завершения
Подход МВФ к либерализации операций с капиталом: повторное рассмотрение оценки НОО 2005 года	Март 2015 г.
Повторное рассмотрение оценки 2004 года относительно роли МВФ в ПРСП и ПРГФ и оценки 2007 года относительно МВФ и помощи странам Африки к югу от Сахары	Июль 2014 г.
Техническая помощь МВФ: повторное рассмотрение оценки НОО 2005 года	Апр. 2014 г.
Бюджетная корректировка в программах, поддерживаемых МВФ: повторное рассмотрение оценки НОО 2003 года	Июль 2013 г.
Продолжительное использование ресурсов МВФ: повторное рассмотрение оценки НОО 2002 года	Июль 2013 г.



Директор НОО
Моисес Шварц

Сведения о НОО

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В соответствии с его кругом ведения НОО полностью независим от руководства МВФ и исходит из принципа взаимной независимости в работе с Советом исполнительных директоров МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры Фонда, повышении внешнего доверия к МВФ и содействии управлению этой организацией и надзору за ее деятельностью.

Совершенствование работы по предотвращению кризисов и принятию ответных мер при их возникновении: последующие меры по результатам оценки НОО

В декабре 2015 года Исполнительный совет утвердил разработанный руководством план принятия дальнейших мер по результатам оценки, которая заключается в следующем: обеспечение того, чтобы у МВФ, организации, опирающейся на квоты, имелись достаточные ресурсы для содействия урегулированию кризисов в будущем; разработка руководящих принципов построения взаимоотношений с другими организациями; консолидация и упрощение текущих основ деятельности

по выявлению и оценке рисков и факторов уязвимости.

В результате проведенной НОО оценки «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса» сделано заключение, что в последние несколько лет МВФ улучшил свои возможности, позволяющие предвосхищать кризисы и принимать ответные меры в случае их возникновения. В то же время

в оценке 2014 года была подчеркнута необходимость дополнительной работы, целью которой является сосредоточение надзора МВФ на системных рисках, особенно в финансовом секторе, и придание информированию о рисках более выборочного и стратегического характера. В оценке также подчеркивается важность проведения реформы квот и прояснения того, как МВФ будет сотрудничать с другими организациями в урегулировании кризисов.

Самооценка — жизненно важный инструмент информационной культуры

Проведенный НОО анализ «Самооценка в МВФ» подчеркнул важность извлечения уроков из опыта и наличия четкой системы и институциональной культуры, подкрепляющих процесс обучения. По результатам оценки НОО 2015 года сделано заключение, что МВФ осуществляет множество мероприятий по самооценке, но в этой области отмечаются некоторые существенные недостатки. Например, результаты работы стран оцениваются в процессе осуществления программ кредитования, в то время как результаты деятельности МВФ в сфере разработки и выполнения отдельных программ оцениваются по факту только в случае исключительного доступа к ресурсам МВФ. При обсуждении этой оценки Исполнительный совет согласился, что Фонду необходим четко сформулированный подход к извлечению уроков из опыта и ему следует улучшить работу по распространению уроков, извлеченных в результате самооценки. Обсуждение предлагаемого руководством плана выполнения рекомендаций этой оценки в Комитете по оценке запланировано провести непосредственно перед Весенними совещаниями.

На горизонте — программа работы НОО

НОО продолжает работу по оценке работы МВФ по кризису в зоне евро, обращая особое внимание на роль МВФ во время банковских кризисов и кризисов суверенного долга в Греции, Ирландии и Португалии, а также на надзор МВФ и техническую помощь в этих и других странах и организациях зоны евро. НОО намерен выпустить соответствующий доклад до Ежегодных совещаний. Кроме того, проект доклада по различным вопросам, касающийся оценки работы МВФ по вопросам социальной защиты, обсуждался директорами на неформальном семинаре в марте; этот документ также был размещен на веб-сайте НОО для комментариев общественности.

Перископ

Январь 2016 года

Директор НОО участвовал в заседании Группы сотрудничества в вопросах оценок, проведенном в Вашингтоне (округ Колумбия).

Март-апрель 2016 года

НОО выступил с презентациями о «Предотвращении и урегулировании кризисов — уроки из опыта работы МВФ во время Великой рецессии» в Банке Франции, ОЭСР и Экономической комиссии ООН для Латинской Америки и Карибского бассейна в Сантьяго (Чили).

Апрель 2016 года

Информационная работа по самооценке и независимой оценке в Банке Англии и Банке Франции.



(Слева направо): Тереза Тер-Минасян, бывший директор Департамента МВФ по бюджетным вопросам; Нэнси Вагнер, советник НОО; Дженни Литвак, бывший ведущий экономист в Группе независимой оценки Всемирного банка; Нэнси Бёрдсалл, президент Центра глобального развития, участвуют в семинаре НОО, посвященном недавно начатой оценке «МВФ и социальная защита», в феврале 2016 года.