

2017

PRIMAVERA

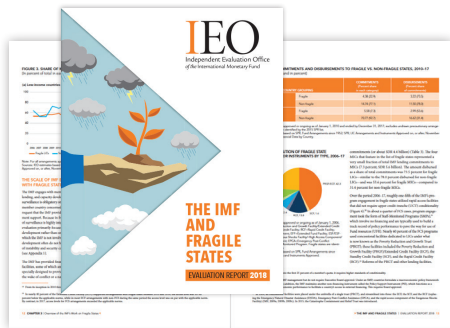
# IEO DIÁLOGO



La evaluación independiente fomenta la cultura de aprendizaje en el FMI

## EL FMI Y LOS ESTADOS FRÁGILES

Las ingentes necesidades de los países frágiles y afectados por conflictos (PFC) y las graves consecuencias de una fragilidad persistente para la estabilidad regional y mundial implican que la ayuda a estos países es una prioridad internacional. El FMI tiene el mandato de prevenir y gestionar crisis, y por eso la institución es un catalizador clave de los esfuerzos internacionales en ese sentido. Pero en la práctica las contribuciones del FMI han sido tema de amplio debate, de los que han surgido llamamientos para una mayor participación de la institución.



La OEI ha presentado una evaluación del papel y la contribución del FMI en este ámbito con ocasión de las Reuniones de Primavera. Según el informe titulado *El FMI y los Estados Frágiles*, el FMI ha cumplido una importante función para ayudar a los PFC a restaurar la estabilidad macroeconómica y las instituciones macroeconómicas fundamentales. En este sentido ha incentivado el apoyo de los donantes mediante evaluaciones de las políticas y perspectivas económicas de los países, a pesar de haber proporcionado relativamente poco financiamiento directo.

Pero la evaluación también concluyó que la contribución del FMI en los PFC no ha colmado las expectativas. Los esfuerzos para adaptar las políticas y prácticas a las necesidades de esos países no han sido suficientemente enérgicos ni sostenidos, y el personal ha tendido a tratar a los estados frágiles empleando las normas genéricas del FMI en lugar de prestarles la atención especial que necesitan.

En el debate del Directorio Ejecutivo del FMI celebrado el 22 de marzo de 2018, los directores acogieron el informe y la conclusión sobre la actuación y las importantes contribuciones del FMI en su labor con los estados frágiles. Al mismo tiempo, coincidieron en que, para lograr mejores resultados, el FMI debería redoblar sus esfuerzos y tener en cuenta las circunstancias y retos singulares a los que se enfrentan los estados frágiles. Los directores respaldaron ampliamente las siguientes recomendaciones:

- ▶ Preparar una declaración que pueda ser avalada por el CMFI acerca de la importancia que reviste para el FMI su labor con los estados frágiles.
- ▶ Establecer un mecanismo institucional eficaz para coordinar mejor la labor del FMI y otras partes interesadas.
- ▶ Formular estrategias prospectivas y holísticas para cada PFC.
- ▶ Considerar modificaciones de los instrumentos de préstamo del FMI en el contexto del examen de 2018 sobre los servicios para países de bajo ingreso.
- ▶ Tomar medidas concretas para reforzar la eficacia del apoyo que el FMI brinda a los PFC en materia de fortalecimiento de las capacidades.
- ▶ Ofrecer incentivos robustos para la contratación de funcionarios expertos y de alta calidad en los PFC.

La gerencia del FMI también acogió el informe y trabajará con el personal para poner en práctica las recomendaciones conforme al Plan de Acción de la Gerencia que se presentará al Directorio a comienzos de 2019.

## POTENCIAR LA INFLUENCIA: SEGUIMIENTO DE EVALUACIONES ANTERIORES

En enero de 2018, el Directorio Ejecutivo aprobó el Plan de Acción de la Gerencia preparado por el personal del FMI para realizar el seguimiento de la evaluación *El FMI y la Protección Social* de 2017. En un estudio el personal trazará una estrategia clara para la participación del FMI en la protección social, que se someterá al Directorio en febrero de 2019. El marco definirá la manera de evaluar la importancia macroeconómica crítica de la protección social y presentará diseños más eficaces de servicios de préstamo concesionario y no concesionario para mitigar los efectos negativos de los programas en los sectores más vulnerables.

En los últimos meses, el FMI ha tomado importantes medidas para dar seguimiento a evaluaciones anteriores. En febrero, el Directorio Ejecutivo aprobó directrices generales sobre la interacción del FMI con las uniones monetarias cuando las políticas de las instituciones de dichas uniones son críticas para el éxito de los programas respaldados por el FMI; esta medida fue recomendada en la evaluación de 2016 sobre *El FMI y las Crisis en Grecia, Irlanda y Portugal*. Conforme a las recomendaciones de la evaluación de la OEI de 2016 sobre los datos en el FMI, el Directorio Ejecutivo aprobó una estrategia general sobre datos y estadísticas en el FMI en la era digital, que sienta las bases para que la institución responda más eficazmente a los desafíos y las oportunidades de la digitalización.



(De izq. a der.) Prakash Loungani, Asesor de la OEI; Charles Collins, Director de la OEI; Montek Singh Ahluwalia, ex Vicepresidente de la Comisión de Planificación de India y ex Director de la OEI, y N.K. Singh, Presidente de la Decimoquinta Comisión de Finanzas, participan en un seminario en Nueva Delhi, India, celebrado en febrero de 2018.

## SEGUIMIENTO DE EVALUACIONES: ASESORAMIENTO DEL FMI SOBRE POLÍTICAS CAMBIARIAS

En octubre de 2017, la OEI completó una actualización de su evaluación de 2007 sobre el *Asesoramiento del FMI sobre Políticas Cambiarias*. La conclusión es que, en la última década, el FMI ha reformado a fondo su asesoramiento en materia de políticas cambiarias: adoptó un enfoque más integral en el marco de la Decisión sobre la Supervisión Integrada de 2012, desarrolló herramientas analíticas más potentes e introdujo un informe anual sobre el sector externo. Se observa además que la mayor atención que se está prestando a los efectos de contagio y la adopción de un enfoque institucional para la gestión de los flujos de capital también han ayudado a mejorar la labor del FMI en materia de políticas cambiarias.

Pero se señala asimismo que, pese a los esfuerzos desplegados, el FMI aún enfrenta desafíos en cuanto a la eficacia de sus labores en un aspecto fundamental de su mandato. En particular, el enfoque y los instrumentos con los que el FMI evalúa los saldos externos y los tipos de cambio siguen siendo polémicos, en parte debido a los diferentes puntos de vista de los diversos países miembros en torno al proceso de ajuste externo. Por lo tanto, persisten inquietudes acerca de la imparcialidad y el grado de influencia de los análisis y el asesoramiento del FMI sobre cuestiones cambiarias. En su programa de trabajo a mediano plazo, la OEI tiene previsto realizar un estudio completo sobre la forma en que el FMI lleva a cabo las evaluaciones del sector externo.



## EN EL HORIZONTE: PROGRAMA DE TRABAJO DE LA OEI

La OEI está trabajando en dos evaluaciones y dos actualizaciones de evaluaciones anteriores. Se estima que la evaluación sobre las iniciativas en curso del FMI para reforzar la supervisión financiera concluirá a finales de este año. La evaluación del asesoramiento del FMI sobre políticas monetarias no convencionales también está muy avanzada y se prevé que concluya a comienzos de 2019. Está por concluir una actualización del informe de 2007 sobre la *Condicionabilidad Estructural en los Programas Respaldados por el FMI*, que se presentará al Directorio Ejecutivo en mayo. Además, la OEI inició una actualización de su evaluación de 2008 sobre el *Gobierno Corporativo del FMI*, en la que se analizará la pertinencia de las conclusiones y recomendaciones de la evaluación de 2008 en lo que se refiere a eficacia, eficiencia, rendición de cuentas y representatividad. La actualización se centrará en las funciones del CMFI, el Directorio Ejecutivo y la gerencia; no se abordará cuestiones relativas a las cuotas.

## CONSULTAS

### DICIEMBRE

Presentación ante el Grupo de Notables del G-20 en el Simposio sobre Gobernanza Financiera Mundial en Fráncfort, Alemania.

### FEBRERO

Presentación sobre la evaluación independiente en el FMI, organizada en colaboración con el Instituto de Investigación SMERU en Yakarta, Indonesia.

Presentación sobre la evaluación independiente en el FMI en el Consejo Indio para Investigaciones sobre Relaciones Económicas Internacionales en Nueva Delhi, India.

Presentación sobre la evaluación independiente en el FMI en el Centro de Estudio e Investigación en Economía Internacional de Francia (CEPII) en París, Francia.

### MARZO

Presentación en el XXX Seminario Regional de Política Fiscal en la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas, en Santiago, Chile.

### ABRIL

Taller conjunto con el Center for International Governance Innovation en Toronto, Canadá.

Seminarios sobre la evaluación de *El FMI y los Estados Frágiles* durante el foro sobre políticas relativas a la sociedad civil en la Reuniones de Primavera y en el Centro para el Crecimiento y el Desarrollo en Washington, D.C.



Participantes del taller de la OEI celebrado en diciembre sobre *El FMI y los Estados frágiles*, de izquierda a derecha: Ravi Kanbur, Profesor de Economía, Universidad de Cornell; Antoinette Sayeh, Profesora Visitante Destacada, Centro para el Desarrollo Global; Kordjé Bedouma, Secretario General de la Presidencia de la República de Chad, y Shinji Takagi, Director Adjunto de la OEI.

## EVALUAR A LOS EVALUADORES

El panel encargado de la tercera evaluación externa de la OEI — Donald Kaberuka (presidente), Pernilla Meyersson y Der Jiun Chia— presentará un informe al Directorio Ejecutivo a mediados de 2018. Las condiciones sobre el alcance de la evaluación externa están publicadas en el sitio web de la OEI.

## ACERCA DE LA OEI

La Oficina de Evaluación Independiente (OEI) se creó en 2001 para llevar a cabo evaluaciones independientes y objetivas de las políticas y actividades del FMI. Conforme a sus atribuciones, la OEI goza de total autonomía frente a la Gerencia del FMI y realiza sus funciones en condiciones de independencia respecto del Directorio Ejecutivo. La misión de la OEI consiste en promover la cultura del aprendizaje en el FMI, afianzar la credibilidad externa de la institución y respaldar la gestión y supervisión institucional.