

## Торговая политика: НОО призывает по-новому сбалансировать применяемые МВФ подходы

В период, когда мировое сообщество получило еще одно напоминание об опасности возможных ответных мер протекционистской направленности для экономического роста и стабильности, НОО выпустил доклад об оценке участия МВФ в рассмотрении вопросов международной торговой политики (IMF Involvement in International Trade Policy Issues). В докладе анализируется период, минувший с момента образования Всемирной торговой организации (с 1996 по 2007 год).

Начиная с 2000 года, МВФ в рамках усилий по общей рационализации своей деятельности уменьшил степень своей вовлеченности в решение традиционных вопросов торговой политики (таких как тарифные и нетарифные барьеры для торговли товарами), особенно в контексте предъявления условий. Этот шаг следует приветствовать, учитывая то обстоятельство, что в большинстве стран тарифы в среднем упали до относительно низких уровней, что предъявление условий Фондом во многих случаях не выливалось в долговременные перемены в торговой политике и что нажим в пользу проведения односторонней либерализации, особенно если он был в форме предъявляемых условий, приводил к возникновению трений с переговорами на многосторонней основе в ВТО.

В остальном ослабление внимания к вопросам торговой политики в рекомендациях МВФ

достигалось за счет утраты его конструктивной роли в рассмотрении торговых вопросов, имеющих ключевое значение для финансовой и системной стабильности. В целом, в докладе об оценке указывается на несколько вопросов, в решении которых Фонд, в тесном взаимодействии с другими многосторонними организациями, должен играть более весомую и более тщательно продуманную роль: следует ли странам либерализовать торговлю финансовыми услугами, и если да, то каким образом (вопрос, приобретший особое значение в связи с глобальным финансовым кризисом); каковы системные последствия распространения преференциальных торговых соглашений; и каковы глобальные последствия торговой политики (особенно высоких сельскохозяйственных тарифов и субсидий) системно значимых стран.

Общий тезис доклада заключается в том, что МВФ вновь следует обратить внимание на вопросы торговой политики, способные обернуться серьезными последствиями для макроэкономической и системной стабильности. В докладе признается ограниченность имеющихся у МВФ ресурсов, которые могут быть выделены для решения задач в области торговой политики, и рекомендуются некоторые шаги, способствующие изменению его роли в указанных ключевых областях: более интенсивное взаимодействие с другими



организациями; создание небольшого архива для хранения информации и специальных знаний в области торговли, накопленных внутри организации; периодический глубокий анализ региональных и глобальных последствий событий в сфере торговли в рамках «Перспектив развития мировой экономики» и «Перспектив развития региональной экономики».

С документом об оценке участия МВФ в рассмотрении вопросов международной торговой политики (IMF Involvement in International Trade Policy Issues), в котором содержатся ответы руководства и персонала МВФ и итоговую информацию о рассмотрении вопроса на заседании Исполнительного совета, можно ознакомиться на сайте: [http://www.ieo-imf.org/eval/complete/eval\\_06162009.html](http://www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_06162009.html).

## НОО приступает к оценке результатов деятельности МВФ в преддверии финансового кризиса

В июле был выпущен тематический документ о роли МВФ в период, предшествовавший текущему финансовому и экономическому кризису (The IMF's Role in the Run-Up to the Current Financial and Economic Crisis). В центре внимания оценки будут находиться три ключевых компонента: надзор на двусторонней основе в странах с развитой экономикой с особым упором на вопросы финансового сектора; надзор на двусторонней основе в странах, которые прибегли к поддерживаемым МВФ программам в своих усилиях по преодолению кризиса; и надзор на многосторонней основе. Будет дана оценка технической работы МВФ,

например, осуществляемой им диагностики рисков, возникающих в финансовом секторе, и значения этих рисков для макроэкономической политики, а также рекомендаций МВФ в отношении предотвращения или снижения таких рисков. Будет также дана оценка вопросов качества управления, таких как непредвзятость и способность сообщать жесткую информацию руководству крупных стран. Основная цель такой оценки - определить пути повышения эффективности МВФ в предотвращении системных кризисов или хотя бы в своевременном предупреждении государств-членов о надвигающемся кризисе.

С проектом тематического документа, в котором определяются рамки оценки и основные подлежащие рассмотрению вопросы и предлагаются материалы и методы, которые будут использоваться при проведении оценки, можно ознакомиться на сайте: [http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/economic\\_crisis.pdf](http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/economic_crisis.pdf).



(Справа налево) заместитель директора Рубен Ламдани, директор Том Бернс и Пауло Визейра да Кунья участвуют в организованном

НОО практическом семинаре, который был проведен в июне в целях подготовки к новой оценке результатов деятельности МВФ в период, предшествовавший текущему финансовому кризису.

## Оценка исследовательской работы в МВФ

В июле был также опубликован проект тематического документа об оценке исследовательской работы в МВФ. В ходе оценки будет использоваться широкое определение исследовательской работы, охватывающее всевозможные формы, в которых воплощались результаты исследовательской деятельности в рамках МВФ в последнее десятилетие. В центре внимания будет находиться два вопроса: актуальность и использование исследований, выполненных в МВФ. В ходе оценки будет изучаться также техническое качество исследований и оцениваться управление исследовательской деятельностью. Будет также изложен ход выполнения рекомендаций из доклада Мишкина, написанного по итогам оценки исследовательской работы в МВФ, проведенной группой внешних экспертов в 1999 году. С предварительным вариантом тематического документа, в котором излагаются основные направления, первоочередные вопросы и методология оценки можно ознакомиться на сайте: <[http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/Research\\_Relevance\\_and\\_Utilization\\_Draft.pdf](http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/Research_Relevance_and_Utilization_Draft.pdf)>.

## Опубликован ежегодный доклад за 2009 год

В июле НОО опубликовал свой шестой ежегодный доклад о деятельности отдела за последний финансовый год. В докладе представлен ряд рекомендаций, сделанных на основе предыдущих оценок НОО, и подчеркивается их актуальность в контексте быстрого распространения глобального финансового кризиса. Важнейшие из этих рекомендаций касаются следующего: необходимости улучшения управления процессом институциональных изменений; более четкого определения целей различных инициатив МВФ и надлежащей ориентации политики в области информирования и связей с широкой общественностью; укрепления партнерских отношений с другими международными финансовыми организациями и донорами; разработки более четких таблиц оценки действенности рекомендаций МВФ в области экономической политики; большей информационной открытости в вопросах организации подотчетности в рамках МВФ. В докладе за этот год указывается, что текущий кризис высветил необходимость дополнительного внимания НОО к вопросам непредвзятости отношений руководства и персонала МВФ к странам-членам и большей смелости в выявлении случаев невыполнения рекомендаций по итогам оценок руководством и персоналом. С докладом можно ознакомиться на сайте: <<http://www.ieo-imf.org/pub/ar/pdf/2009Report.pdf>>.

## Взаимодействие МВФ со странами-членами

Проводимая НОО оценка взаимодействия МВФ со странами-членами Фонда (The IMF's Interactions with Its Member Countries) вступает в завершающую фазу. В ходе данной оценки, параметры которой были определены в окончательном варианте тематического документа, опубликованного на веб-сайте НОО в декабре 2008 года (<http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/051508.pdf>), исследуется, насколько эффективным и качественным было управление взаимоотношениями между МВФ и его странами-членами в период 2001

2008 годов. Показатели эффективности анализируются в разрезе групп стран, в том числе стран с развитой экономикой, стран с формирующимся рынком и стран, имеющих право на помощь ПРГФ. В центре внимания оценки — взаимодействие персонала МВФ с руководством стран, но учитываются также другие каналы, в том числе взаимодействие с гражданским обществом. Рассматриваются также принятые в МВФ правила управления процессом взаимодействия и исследуется наличие такой практики в других организациях.

## Перископ

Как уже было объявлено, 31 июля 2009 года НОО покинул Том Бернс, занимавший пост директора НОО с 2005 года. В настоящее время Исполнительный совет МВФ занимается процессом отбора нового директора.

В результате огромного интереса, который вызвало опубликование объявлений о вакантных должностях экспертов по оценке/экономистов, и последовавшей за этим интенсивной работы по отбору, состав НОО пополнился этим летом несколькими новыми сотрудниками.

Июнь: Том Бернс участвовал в девятом заседании сообщества по оценке развития при Комитете содействия развитию в Париже. Том Бернс, Сьюзан Шадлер (руководитель группы оценки) и Лин Хуэй Тань (соавтор) представили выводы и рекомендации по итогам оценки участия МВФ в рассмотрении вопросов международной торговой политики в ВТО в Женеве; функции председателя в ходе встречи с группой экспертов исполнял директор Отдела анализа торговой политики ВТО Ричард Эглин. Том Бернс также принял участие в работе рабочего семинара о взглядах Канады на роль МВФ, который был организован Центром по обновлению международного управления в Канаде.

Июль: заместитель директора НОО Рубен Ламдани участвовал в организованном Банком Канады семинаре Mid-Summer Classic. Сьюзан Шадлер представила выводы и рекомендации по итогам оценки представителям организаций гражданского общества и персоналу МВФ и Всемирного банка в штаб-квартире МВФ в Вашингтоне (округ Колумбия).



*Альдо Калиари (справа), директор Проекта по переосмыслению Бреттонвудской системы в Центре изучения проблем, ведет групповое обсуждение только что изданного документа об оценке участия МВФ в рассмотрении вопросов международной торговой политики в Вашингтоне (округ Колумбия). Участниками группы экспертов были Сьюзан Шадлер (в центре) и Лин Хуэй Тань (слева).*

НОО выпустил сборник, озаглавленный «Исследования управления МВФ» (Studies of IMF Governance), в котором учтены результаты предварительной работы по подготовке к оценке управления в МВФ, проведенной НОО в 2008 году. С публикацией можно ознакомиться на сайте: [http://www.ieo-imf.org/books/complete/book\\_08282009.html](http://www.ieo-imf.org/books/complete/book_08282009.html).