

Положить в основу доверие — возможность для МВФ

Оценка НОО «Роль МВФ как надежного советника» опубликована в феврале 2013 года. В оценке рассматривался вопрос о том, считают ли Фонд своим надежным советником официальные органы государств-членов и при каких обстоятельствах он может восприниматься как таковой.

НОО обнаружил, что имидж МВФ заметно улучшился после начала глобального кризиса

в 2007 году и организация воспринималась, по сравнению с прошлым, как более гибкая и оперативно реагирующая. Тем не менее, степень, в которой МВФ рассматривался как надежный советник, различалась между регионами и категориями стран; власти стран Азии, Латинской Америки, и больших стран с формирующимся рынком в целом были

настроены наиболее скептически, а власти больших стран с развитой экономикой

наиболее равнодушно. Признавая, что между ролями Фонда в качестве глобального стража и надежного советника официальных органов государств-членов всегда неизбежна напряженность, в оценке рассматривалось, каким образом МВФ мог бы сохранить заслуженный им после недавнего мирового кризиса более положительный имидж.

В оценке рекомендовалось принятие МВФ мер по повышению «добавленной стоимости» консультаций в соответствии со Статьей IV; укреплению преемственности связей между МВФ и странами-членами; работе в более тесном контакте с властями стран-членов над связями с общественностью; ослаблению



Директор НОО Моусес Шварц

необоснованного беспокойства по поводу раскрытия информации и проведению в жизнь политики МВФ в отношении прозрачности

на единой и справедливой основе. Исполнительный совет согласился с необходимостью в дополнительной работе над укреплением роли Фонда как надежного советника государств-членов и в целом одобрил рекомендации НОО, высказав при этом разные точки зрения по конкретным мерам для их выполнения.

Внешняя оценка приходит к выводу о вкладе НОО в деятельность МВФ и укрепление к нему доверия

Исполнительный совет МВФ начал внешнюю оценку НОО в августе 2012 года. Группа оценки в составе Хосе Антонио Окампо, Стивена Пикфорда и Сайруса Растомджи завершила свою работу в январе 2013 года и представила доклад Исполнительному совету.

Группа выяснила, что НОО считается самым независимым подразделением оценки среди международных финансовых организаций. Она сочла НОО успешным институтом, сыгравшим важную роль в совершенствовании управления и прозрачности МВФ. Она также сочла оценки, проведенные НОО, весьма актуальными и высококачественными, способствовавшими повышению эффективности, укреплению традиций накопления знаний, внешнего доверия к МВФ и его подотчетности — основным целям НОО.

В докладе о внешней оценке отмечен ряд ключевых областей для совершенствования.

- **Темы оценок.** Группа вновь указала на важность выбора тем, которые являются важнейшими в мандате МВФ, и необходимость в пояснении надлежащих сроков проведения оценок НОО, с тем чтобы обеспечить рассмотрение ими актуальных вопросов без вмешательства в текущую деятельность. Группа рекомендовала дать определение текущей деятельности как действующих программ кредитования.
- **Усиление контактов НОО с персоналом МВФ и других контактов.** Группа рекомендовала НОО укрепить контакты с персоналом МВФ и призвала руководство МВФ более активно доводить до сведения сотрудников организации анализ, проведенный НОО и его рекомендации. Группа также рекомендовала НОО, также как и внешняя оценка 2006 года (доклада Лиссакерс), расширить

свои контакты с официальными органами стран и внешними заинтересованными сторонами, в том числе с организациями гражданского общества, для расширения базы своих оценок и его осведомления о своих заключениях.

- **Последующая деятельность.** Группа сочла, что этот процесс не был хорошо налажен, и предложила альтернативные методы подготовки обсуждения в Исполнительном совете оценок НОО и мониторинга мер, принятых для выполнения одобренных Советом рекомендаций.
- **Взаимодействие с персоналом МВФ.** Группа подчеркнула необходимость в укреплении взаимного доверия между НОО и руководством и персоналом МВФ, как по официальным, так и неформальным каналам.

Исполнительный совет обсудил доклад о внешней оценке 21 марта. Директора приветствовали доклад и сделанные в нем выводы о вкладе НОО и его независимости, а также приветствовали многие рекомендации, предложенные группой. Они поддержали активизацию работы НОО по сообщению результатов своих оценок как внутри МВФ, так и за его стенами. Они согласились с необходимостью улучшить последующую деятельность по оценкам НОО и признали значение хозяйского отношения и проактивной роли Совета.

Полный текст доклада о внешней оценке и подведение итогов обсуждения в Совете размещены на веб-сайте НОО (www.ieo-imf.org).

Хосе Антонио Окампо, председатель Комитета по внешней оценке



Анализ резервов, проводимый МВФ, должен быть надежным, сбалансированным и должен рассматриваться в более широком контексте

Оценка НОО «*Международные резервы: факторы, вызывающие беспокойство МВФ, и точка зрения стран*» была опубликована в декабре 2012 года. В ней рассматривались два разных аспекта проводимого МВФ анализа: роль оценок достаточности резервов в контексте двустороннего надзора и влияние резервов на стабильность международной валютной системы.

В оценке сделан вывод, согласно которому в контексте двустороннего надзора МВФ часто формально рассматривал международные резервы, чрезмерно полагаясь на традиционные показатели, и в недостаточной мере учитывал условия в конкретных странах. Для устранения этих недостатков в оценке рекомендовалось гибкое применение МВФ индикаторов достаточности резервов с учетом конкретных обстоятельств стран; признание многочисленных компромиссов, связанных с решениями о резервах; и увязка рекомендаций по резервам с рекомендациями

в смежных сферах не только для стран с формирующимся рынком, но и для стран с развитой экономикой, когда она уместна.

В многостороннем контексте НОО приветствовал расширение направления работы Фонда над международной финансовой системой, но отметил, что эта работа в недостаточной степени учитывалась в анализе и рекомендациях по резервам. НОО рекомендовал МВФ внедрить комплексный подход к угрозам для финансовой стабильности при рассмотрении накопления резервов и учитывать при рассмотрении системных внешних эффектов в инициативах в области политики МВФ относительные масштабы вклада стран в эти внешние эффекты.

В ходе обсуждения оценки Исполнительный совет в целом поддержал рекомендации НОО, признавая, что Фонд уже добился прогресса во многих из этих областей в более широком контексте своей работы над международной валютной системой.

Последующая деятельность на основе прошлых оценок

В феврале 2013 года Исполнительный совет рассмотрел пятый *Периодический доклад о мониторинге статуса реализации утвержденных Исполнительным советом рекомендаций НОО* и заключил, что МВФ приняты или принимаются соответствующие меры для проведения дальнейшей работы на основе оценки НОО «*Взаимодействие МВФ с государствами-членами*».

В марте Исполнительный совет утвердил *План мероприятий руководства (ПМР)* для оценки международных резервов, в котором изложены предложенные меры по дальнейшей работе на основе этой оценки. Этот ПМР размещен на веб-сайте МВФ.

Независимая оценка в МВФ: первое десятилетие

В начале 2013 года НОО выпустил сборник с описанием опыта МВФ в проведении независимых оценок за последние 10 лет. Сборник в печатном виде имеется в книжном магазине МВФ или его можно загрузить по адресу: <http://www.ieo-imf.org/ieo/pages/CompletedEvaluation159.aspx>.

Предстоящие оценки

НОО завершает работу над оценкой «Анализ систем самооценки МВФ». В этой оценке изучается извлечение МВФ уроков на основе опыта. НОО рассчитывает представить доклад по этой оценке Исполнительному совету в ближайшие месяцы.

После проведения консультаций на широкой основе и обсуждения с Исполнительным советом, НОО приступил к трем новым оценкам: прогнозирования МВФ; статистики стран и реакции МВФ на мировой финансовый кризис. Проект тематического документа оценки прогнозов размещен на веб-сайте НОО.

Перископ

Октябрь 2012 года

НОО провел консультации о своей будущей программе работы с делегациями примерно 30 стран во время Ежегодных совещаний МВФ в Токио, Япония.

Ноябрь 2012 года

НОО представил результаты своих оценок «*Структура управления МВФ*» и «*Деятельность МВФ в период, предшествовавший финансово-экономическому кризису*» в ЕБРР в Лондоне, Соединенное Королевство.

Декабрь 2012 года

НОО представил результаты оценки кризиса послам в ОЭСР, Париж, Франция.

Февраль 2013 года

НОО провел семинар для Исполнительного совета МВФ о работе НОО по поддержке обязанностей Исполнительного совета по управлению и контролю за организацией.

НОО представил свою оценку «*Международные резервы: факторы, вызывающие беспокойство МВФ, и точка зрения стран*» в Академии общественных наук Китая в Пекине, Китай; и Денежно-кредитном управлении Гонконга и университете Линнань в САР Гонконг.

Март 2013 года

НОО представил свою оценку «*Роль МВФ как надежного советника*» ЭКЛАК ООН в Сантьяго, Чили.

НОО представил свою оценку международных резервов в Центральном банке Чили в Сантьяго; Центральном банке Уругвая в Монтевидео; Азиатском банке развития в Маниле, Филиппины; и Институте Азиатского банка развития в Токио, Япония.



Внешние заинтересованные стороны обсуждают деятельность НОО.