

НОО призывает к изменению управления МВФ

В новой оценке НОО рассматриваются механизмы управления МВФ и указываются области, в которых эти механизмы можно укрепить, с тем чтобы Фонд мог лучше выполнять свой мандат. Как указал директор НОО Том Бернес в презентации доклада об оценке, для работы по результатам этой оценки необходимо активное участие министров и глав центральных банков, входящих в состав Совета управляющих МВФ.

За последние 60 лет постепенные реформы структуры управления МВФ позволили Фонду оставаться актуальным в условиях меняющейся мировой экономики, но реформы не поспевали за темпами изменения его мандата и обстановки, в которой он действует. В настоящее время МВФ находится на этапе, когда под вопрос ставятся его легитимность и актуальность. В последнее время много внимания уделялось квотам и числу голосов,

но реформы структуры управления более общего плана предусматривают также укрепление легитимности, подотчетности и действенности МВФ.

В оценке анализируются роли трех основных органов управления МВФ и их взаимосвязи: Международного валютно-финансового комитета (МВФК), который является основным органом участия министров в принятии решений МВФ; Исполнительного совета — постоянного представительного органа, которому акционеры поручили основную ответственность за деятельность Фонда; и Аппарата Директора-распорядителя. Оценивается степень, в которой структура управления МВФ позволяет этой организации работать действительно и эффективно? В какой степени эти механизмы



Руководитель проекта Рубен Ламдани (слева), Леонардо Мартинес-Диас (справа) и Боб Гаррат (крайний слева) с Томом Бернесом, Директором НОО (в центре) принимают участие в семинаре, организованном НОО для подготовки новой оценки структуры управления МВФ.

Продолжение на стр. 2

По следам оценки НОО условий, предъявляемых в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых МВФ

В мае 2008 года Совет исполнительных директоров МВФ обсудил план осуществления рекомендаций, сделанных в оценке НОО 2007 года, условий, предъявляемых в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых МВФ, которые были одобрены Советом. При обсуждении плана руководства МВФ директора подчеркнули важность того, чтобы ограниченности и уровню важности придавалось большое значение в процессе формирования условий, предъявляемых в области структурных преобразований, и согласились с необходимостью в более тщательном изучении программ Советом. Директора сочли стратегию уместной. В частности, они рекомендовали следующее.

- В свете Руководящих принципов в отношении предъявляемых условий МВФ (2002 год), условия, предъявляемые в

области структурных преобразований, должны сосредоточиться на основных сферах компетенции МВФ. Предъявляемые условия в неосновных сферах должны быть убедительно обоснованы и основаны «в как можно большей степени» на рекомендациях других международных организаций, особенно Всемирного банка.

- Директора согласились, что любые условия, добавляемые во время последующих обзоров реализации программ, должны надлежащим образом обосновываться и исходить из логики, изложенной в документах исходной программы.
- Директора приветствовали инициативу по предоставлению общественности доступа в базе данных мониторинга механизмов Фонда (MONA) к документам, которые уже являются всеобщим достоянием.
- Ряд директоров призвал к подведению

итогов во время заключительного обзора реализации программы для сопоставления поставленных целей программы с достижениями.

- Директора приветствовали планы персонала по пересмотру Операционного директивного документа МВФ по условиям, предъявляемым в области структурных преобразований, и рекомендовали персоналу включить критерии рассмотрения предъявления условий по инициативе доноров и предъявления условий по просьбе властей стран, а также указания о проведении реформ по важным направлениям, возможно не относящимся к сфере компетенции Фонда.

Полный список рекомендаций НОО по условиям, предъявляемым в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых МВФ, см. по адресу: http://www.imo-imf.org/eval/complete/eval_01032008.html.

НОО призывает к изменению управления МВФ
... продолжение стр. 1

обеспечивают подотчетность МВФ, и предоставляют ли они странам-членам и другим заинтересованным сторонам возможность высказывать свое мнение — то есть в достаточной мере влиять на принятие решений органами управления МВФ?



Основные выводы и рекомендации

Оценка обнаружила, что действенность является сильнейшим аспектом управления МВФ; существующие механизмы позволяют Фонду действовать быстро и последовательно, особенно во время системного кризиса. С другой стороны, подотчетность и право голоса оказались наиболее слабыми аспектами, которые, если останутся нерешенными, вероятно, помешают действенности в среднесрочной перспективе. Оценка предлагает ряд детальных конкретных мер в отношении каждого из основных органов управления. Основные выводы и рекомендации таковы.

- Отсутствует достаточная ясность в отношении соответствующих ролей

“В центре этой оценки стоят МВФК, Совет и руководство... Вследствие этого для работы по следам этой оценки необходим другой процесс, в частности, необходимо активное участие политических хозяев МВФ.”

—Tom Bernes, Директор НОО

различных руководящих органов. Для повышения действенности МВФ и облегчения подотчетности необходимо уточнить роли и обязанности каждого из его руководящих органов в целях минимизации дублирования в работе и устранения возможных пробелов.

- Фонд нуждается в более систематическом участии министров в работе Фонда. МВФК не имеет полномочий для определения стратегического направления и обеспечения надзора за учреждением на высоком уровне. Для выполнения этих функций в оценке предлагается активизировать Совет на уровне министров, предусматривавшийся Статьями соглашения. Совет должен стремиться действовать на основе консенсуса, возможно, путем применения механизма квалифицированного большинства голосов.
- Действенность Исполнительного совета ограничивается тем, что чрезмерный упор делается на его исполнительные, а не надзорные функции. Исполнительному совету следует переориентировать свою деятельность, выполняя в большей мере надзорную роль, играя более активную роль в разработке стратегии, наблюдая за реализацией политики для обеспечения своевременного принятия корректирующих мер и осуществляя эффективный надзор за руководством.

С этой целью Исполнительному совету придется значительно изменить свой порядок работы, отказавшись от исполнительных функций и повседневной операционной деятельности и передав большие полномочия комитетам и, возможно, руководству МВФ.

- Необходимо ввести механизм подотчетности руководства за его работу. В настоящее время ведется разработка такого механизма, для которого необходимо будет определить критерии и процедуру проведения регулярных оценок.

Обсуждая доклад в мае 2008 года, Исполнительный совет МВФ приветствовал выводы в рамках работы над укреплением системы управления МВФ. Совет и Директор-распорядитель выпустили совместное заявление, признав, что выводы следует считать «началом обсуждения более общего плана», и взяв на себя обязательство сотрудничать в ближайшие месяцы в разработке «разделяемых широким кругом стран-членов идей, которые позволят Фонду продолжить укрепление и повышение действенности МВФ».

Структуры управления МВФ: оценка, включая заявление Директора-распорядителя, ответ персонала, заявление Комитета внешнего аудита и совместное заявление Исполнительного совета и Директора-распорядителя МВФ, размещены по адресу: <http://www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_05212008.html>.

Готовы перечень тем возможных оценок и Годовой отчет за 2008 год

НОО разместил меню тем возможных оценок по адресу: <http://www.ieo-imf.org/pub/pdf/work_pro08.pdf>. В этот перечень специально включены многие темы, чтобы отразить многочисленные предложения, полученные от внешних заинтересованных сторон, а также Исполнительных директоров МВФ, руководства и персонала. Решение о

дополнениях к программе работы НОО будут приняты позднее осенью. Мы будем признательны за любые комментарии и дальнейшие предложения, которые просим направлять по адресу: feedback@ieo-imf.org.

В только что опубликованном пятом годовом отчете НОО подводятся итоги

выводов двух последних оценок НОО, перечисляются междисциплинарные уроки, выделенные в докладах за предыдущие годы, и рассматриваются текущие проекты оценки. В докладе также приводятся описание новой основы мониторинга и последующей работы над реализацией рекомендаций НОО, утвержденных Исполнительным советом МВФ. См. <<http://www.ieo-imf.org/pub/annualreports.html>>.

Развитие традиций Фонда в использовании независимых оценок как средства углубления знаний

Взаимодействие МВФ со странами-членами

Достижение целей МВФ во многом зависит от его действенного взаимодействия со странами-членами в контексте связей, установленных между МВФ и 185 странами-членами организации. Связи с разными странами имеют самые разные цели и характер. Судя по отзывам из разных источников, включая власти стран, гражданское общество и научные круги, это взаимодействие можно улучшить, и как значение взаимодействия, так и его недостатки периодически упоминались в предыдущих оценках НОО.

Новая оценка НОО рассмотрит, было ли взаимодействие между МВФ и странами-членами организации действенным и хорошо управляемым. Будет оцениваться качество управления МВФ взаимодействием в различных обстоятельствах и в разных целях в период с 2001 до начала 2008 года с использованием двух параметров: 1) собственной политики МВФ по управлению взаимодействием и 2) политики и практики других организаций, таких как Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Банк

международных расчетов и некоторые центральные банки, наряду со структурами из частного сектора, и рассмотрены некоторые модели возможной оптимальной практики в этой сфере.

Проект тематического документа с изложением предлагаемого основного направления, целевых направлений и методологии размещен по адресу: <http://www.imo-imf.org/eval/ongoing/051508.pdf>.

НОО оценивает рекомендации МВФ по торговой политике

НОО приступил к оценке подхода МВФ к вопросам международной торговой политики.

Мандат МВФ по вопросам торговой политики часто обсуждается, причем мнения расходятся: выходит ли Фонд за рамки своей роли или не занимается этим вопросом в достаточной степени. Сами рекомендации МВФ по торговой политике тоже вызвали полемику, критики обвиняют их, в частности, в чрезмерно доктринерском и/или небеспристрастном подходе к либерализации торговли. И при растущей сложности вопросов торговой политики в последние годы возникли сомнения в том, что персонал МВФ способен достаточно систематически заниматься мерами торговой политики.

Оценка, распространяющаяся на период 1996–2007 годов, сосредоточится на следующих вопросах: ясна ли роль МВФ в торговой политике? Насколько удачно МВФ решает вопросы торговой политики? Насколько хорошо налажено сотрудничество МВФ с другими международными организациями, особенно Всемирной торговой организацией, в работе над торговой политикой? И были ли действенными рекомендации МВФ по торговой политике?

Проект тематического документа с изложением предлагаемых основных направлений, целевых направлений и методологии размещен по адресу: http://www.imo-imf.org/eval/ongoing/Trade_IP.pdf.



Руководитель проекта оценки торговли Сузан Шадлер выступает перед участниками из числа научных работников, сотрудников аналитических центров, НПО и других международных организаций на семинаре по торговле, организованном НОО в апреле 2008 года.

Перископ

В марте директор НОО Том Бернес встретился с новым Независимым консультативным комитетом по влиянию развития Соединенного Королевства (IACDI) для обмена опытом НОО. Этот комитет предоставляет рекомендации правительству Соединенного Королевства по общей стратегии, методу и приоритетам работы по оценке, проводимой Министерством международного развития.

В апреле Том Бернес присутствовал на совещании Группы сотрудничества по оценкам в Тунисе, Тунис. Также в апреле заместитель директора НОО Рубен Ламдани ознакомил с выводами оценки НОО Условий, предъявляемых в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых средствами МВФ, Совет Африканского банка развития.

В июле Том Бернес и Рубен Ламдани обсудили оценку НОО Управления

МВФ с официальными органами и организациями гражданского общества Соединенного Королевства. Г-н Ламдани также выступил с презентацией этой оценки в Европейском центральном банке во Франкфурте и в Брюсселе, на семинаре группы экспертов ЕС по реформе международных финансовых организаций под председательством заместителя управляющего Национального банка Бельгии Люка Коэна.

IEO

Independent Evaluation Office
of the International Monetary Fund

Независимый отдел оценки
Международный Валютный Фонд

Международный валютный фонд

Адрес: 700 19th Street, N.W., Washington D.C., 20431, U.S.A.

Тел: +1 202 623 7312

Факс: +1 202 623 9990

Вебсайт: www.ieo-imf.org

Мы будем рады получить ваши комментарии Просьба писать нам на адрес: feedback@ieo-imf.org

Перископ... продолжение стр. 3



Участники дискуссии выступают на церемонии по случаю начала оценки НОО Управления МВФ в Центре за мировое развитие (ЦМР) в Вашингтоне, округ Колумбия (Слева направо) Амар Бхаттачария, Директор Межгосударственной группы 24-х по международным валютно-финансовым вопросам и развитию; Джо Мари Грисграбер, исполнительный директор, Коалиция новых правил для мировых финансов; Том Бернес, директор НОО; и Нэнси Бердзолл, президент ЦМР.

Кроме того, г-н Ламдани ознакомил с выводами оценки НОО Условий, предъявляемых в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых средствами МВФ, парламентскую группу с участием всех партий по вопросам долга, помощи и торговли Палаты общин Соединенного Королевства, и выступил по этой же теме в Институте международных отношений им. Леонарда Дэвиса в Еврейском университете, и на совместном семинаре, организованном Евродад (Европейской сетью по проблемам задолженности и развития) и Bruegel, аналитическим центром с штаб-квартирой в Брюсселе.

Также в июле Том Бернес и первый заместитель директора НОО Джон Хиклин выступили на конференции «Балансировка дебатов о реформе МВФ», прошедшей в Ватерлоо, Канада, спонсорами которой были Центр международного управления и