

НОО выявляет распространенные проблемы на основе своих первых 20 оценок

В своей последней оценке НОО указал на основные проблемы, влияющие на показатели деятельности МВФ, по результатам первых проведенных им двадцати оценок и оценил прогресс, достигнутый в решении этих проблем.

Доклад НОО «Распространенные проблемы за десять лет оценок: выводы для МВФ» посвящен пяти сферам:

- **Указания и контроль со стороны Исполнительного совета.** В некоторых оценках НОО указывалось на отсутствие четких указаний Совета по таким направлениям, как роль МВФ в долгосрочной перспективе в странах с низкими доходами и надлежащий охват и разработка условий, предъявляемых в области структурных преобразований. Временами это приводило к несогласованности рекомендаций и принятия мер политики.
- **Организационная разрозненность.** В нескольких недавно проведенных НОО оценках сделан вывод, согласно которому узкий подход способствовал, например, недостаточной интеграции глобальной перспективы в надзор на двусторонней основе и вопросов финансового сектора в макронадзор; и расхождением в рекомендациях, предоставленных разными департаментами.
- **Внимание к рискам** в надзоре и разработке программ. Ряд проведенных НОО оценок выявил недостатки в обсуждении основных рисков и связи между допущениями и целевыми показателями в разработке программ. Это затруднило своевременное внесение МВФ корректировок в программы на полпути, когда допущения оказывались нереальными.
- **Страновой и институциональный контекст** в аналитической работе и рекомендациях по экономической политике. Предыдущие оценки НОО выявили случаи, в которых потенциал реализации программы в стране, ее осуществимость и политические сдерживающие факторы в недостаточной степени учитывались в разработке

программ. Также отмечались жалобы официальных органов стран на то, что аналитическая основа исследований МВФ носила чрезмерно общий и универсальный характер.

- **Беспристрастный подход** к странам-членам. В оценках НОО цитировались различия между группами стран, например, в анализе, лежащем в основе рекомендаций МВФ по мерам политики управления потоками капитала. Также было обнаружено нежелание давать откровенную оценку факторов риска и уязвимости в больших странах или в странах с развитой экономикой.

МВФ многое сделал для повышения эффективности своей работы по этим направлениям. Например, сделаны шаги по укреплению механизмов координации для интеграции работы между департаментами и введен ряд процедур изложения рисков и неопределенностей в аналитической работе МВФ. При этом сохраняются нерешенные проблемы. Аналогичные проблемы повторялись в разных контекстах, поскольку они укоренились в культуре, политике и механизмах управления МВФ. В той или иной степени эти проблемы вытекают из того, что МВФ является многосторонней организацией с множественными целями и сложной структурой управления. Соответственно, в докладе об оценке подчеркнуто, что усилия по решению этих проблем должны выйти за конкретные рамки, в которых возникали. Кроме того, подчеркивалось, что аспекты, присущие сложной структуре управления Фонда, в



Директор НОО Моисес Шварц

частности непристрастность и указания и контроль со стороны Исполнительного совета, вероятно, будут постоянно создавать трудности для организации.

Директор-распорядитель в целом согласилась с выводами доклада и выразила решимость руководства устранить выявленные недостатки. В частности, она подчеркнула, что «Фонд очень серьезно подходит к беспокойству по поводу отсутствия непристрастности (как реального, так и воспринимаемого) в надзоре или разработке программ» и обязалась в будущем периодически рассматривать этот вопрос. Исполнительный совет обсудил оценку 11 июня. Директора приветствовали доклад и поддержали рекомендации НОО по созданию основы для анализа и мониторинга распространенных проблем в целях стимулирования прогресса, укрепления контроля со стороны Совета и предоставления персоналу возможности получить новые знания.

Исполнительный совет обсудит оценку НОО ответных мер МВФ в условиях финансового и экономического кризиса

Оцениваются действия МВФ после сентября 2008 года, призванные способствовать сдерживанию кризиса и ориентироваться на восстановление мировой экономики, помочь отдельным странам в преодолении последствий кризиса, а также выявлять будущие риски и предупреждать о них. В центре оценки стоит координация деятельности МВФ с международными структурами, надзор и финансовая поддержка государств-членов. Доклад будет предоставлен общественности после обсуждения Советом, намеченного на 27 октября 2014 года.

НОО пересматривает аспекты работы МВФ со странами с низкими доходами

В докладе НОО, «Пересмотр оценки НОО 'Роль МВФ в ПРСП и ПРГФ' (2004) и 'МВФ и помощь странам Африки к югу от Сахары'» (2007), представлены обновленные предыдущие заключения о процессах и программах МВФ в странах с низкими доходами. В докладе установлено, что МВФ достиг значительных успехов в решении большинства проблем, выявленных двумя оценками. К наиболее значительным достижениям относится пояснение соответствующей операционной политики по широкому фронту; меры в программах по защите социальных и других приоритетных расходов; совершенствование внешних контактов, особенно в странах Африки к югу от Сахары. МВФ сохранил набранные обороты в работе по этим направлениям, введя новую основу механизмов для стран с низкими доходами, включая замену ПРГФ

расширенным кредитным механизмом в 2009 году.

В будущем наиболее важным стратегическим вопросом будет дальнейшее необходимое сотрудничество с Всемирным банком после недавно принятого банком решения об отмене требования о ПРСП, которые были главным организационным процессом в сотрудничестве Банка и Фонда в последнее десятилетие в странах с низкими доходами. Обе организации должны найти новые процессы для координации своей работы в этом контексте. Уроки опыта прошлого показывают, что совместная работа наиболее продуктивна при четких и взаимодополняющих институциональных мандатах, определенных связях с основной деятельностью Фонда и Банка, и едином понимании ролей и обязанностей соответствующего персонала.

Продолжение работы по оценкам НОО

Шестой Доклад о периодическом мониторинге МВФ выполнения одобренных Советом рекомендаций НОО утвержден Исполнительным советом в августе. Этот доклад, подготовленный Управлением внутренней ревизии и инспекций МВФ, посвящен статусу планов выполнения четырех оценок НОО, проведенных в 2011-2013 годы в сферах: *деятельности МВФ в период, предшествующий финансово-экономическому кризису; исследований МВФ; международных резервов; роли МВФ как доверенного советника.*

НОО также продолжает работать по результатам своих оценок. Помимо доклада НОО «Распространенные проблемы за десять лет оценок: выводы для МВФ» (см. в этом выпуске), в прошлом году НОО начал выпускать новую серию докладов с пересмотром предыдущих оценок. Эти обновления вкратце оценивают положение дел в настоящее время, а также актуальность основных выводов и рекомендаций. До настоящего времени отчеты об обновлении выпущены по пяти оценкам:

- При обновлении «Оценки длительного использования ресурсов МВФ» (2002 год) сделан вывод о сохранении необходимости в более глубоком анализе страновых институциональных и политических вопросов, а также авторства программы, и необходимости в рассмотрении программных механизмов для длительных пользователей в рамках более долгосрочной основы.
- При обновлении оценки «Бюджетная

консолидация в программах, осуществляемых при поддержке МВФ: пересмотр оценки НОО» (2003) отмечен значительный прогресс, но и то, что не все еще сделано для совершенствования метода анализа и объяснения в документах МВФ масштаба и темпов бюджетной консолидации, а также формулирования структурных вопросов, важных для управления государственными финансами и их устойчивости.

- При обновлении оценки «Технической помощи МВФ» (2005) подчеркнуто по-прежнему важное значение определения порядка приоритетности потребностей страны и ее практических возможностей по реализации при распределении ресурсов деятельности в области технической помощи; обеспечения соответствия процессов контроля качества МВФ задачам, сопряженным со значительным расширением деятельности в области технической помощи; а также совершенствования мониторинга и оценки технической помощи МВФ.
- Обновление оценок НОО «Роль МВФ в документах по стратегии сокращения бедности и Механизме финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту» (2004) и «МВФ и помощь странам Африки к югу от Сахары» (2007) входит в настоящий бюллетень.

Доклады из этой серии размещены на веб-сайте НОО по адресу: <http://www.ieo-imf.org/ieo/pages/Updates.aspx>.

Текущие оценки

В оценке «Статистика в целях глобальной экономической и финансовой стабильности: роль МВФ» будет анализироваться, насколько деятельность МВФ в области данных и статистики достаточна для достижения целей МВФ в условиях быстро меняющейся мировой экономики.

В оценке «Извлечение уроков из опыта МВФ: анализ НОО систем самооценки» будут изучены системы самооценки Исполнительного совета, руководства МВФ и персонала.

В очередном исследовании серии, пересматривающей оценки НОО за прошлые годы, будет обновлена оценка НОО в 2005 году подхода МВФ к либерализации счета операций с капиталом.

Перископ

Апрель 2014 года

НОО принял участие на Весеннем совещании Группы по сотрудничеству в проведении оценок в Йоханнесбурге, Южная Африка, и выступил с презентацией систем самооценки в МВФ.

Июнь 2014 года

НОО представил доклад о своей оценке «Прогнозы МВФ: процесс, качество и страновые перспективы» 2014 года в Исследовательском департаменте Валютного управления Гонконга в САР Гонконг, Китай.



Персонал НОО