

La OEI reseña los temas recurrentes detectados en sus primeras 20 evaluaciones

La más reciente evaluación de la OEI sintetiza las cuestiones clave de las primeras 20 evaluaciones de la OEI que afectan el desempeño del FMI y se evalúan los avances para resolver dichas cuestiones.

El informe, *Temas recurrentes en una década de evaluación: Lecciones para el FMI*, se centra en cinco aspectos:

- **Orientación y supervisión del Directorio Ejecutivo.** Algunas evaluaciones de la OEI señalaron una falta de orientación clara por parte del Directorio Ejecutivo en aspectos como el papel del FMI a más largo plazo en los países de bajo ingreso y el alcance y diseño adecuados de la condicionalidad estructural. A veces, esto dio lugar a contradicciones entre el asesoramiento y la aplicación de las políticas.
- **Silos en la organización.** Varias evaluaciones recientes de la OEI concluyeron que el comportamiento en silos contribuyó, por ejemplo, a que no se hayan considerado debidamente las perspectivas globales en la supervisión bilateral, y los problemas del sector financiero en la supervisión macroeconómica, así como a discrepancias en el asesoramiento brindado por distintos departamentos.
- **Atención a los riesgos** en la supervisión y en el diseño de programas. Varias evaluaciones determinaron que a la hora de diseñar los programas el análisis de los principales riesgos y del vínculo entre los supuestos y los objetivos de los programas fue insuficiente. Por esta razón, al FMI le fue difícil corregir oportunamente y a mediados de curso los programas sobre la marcha cuando los supuestos resultaron inválidos.
- **Contexto nacional e institucional** en los análisis y el asesoramiento en materia de políticas. En evaluaciones anteriores, la OEI identificó casos en que el diseño de los programas no consideró suficientemente la capacidad de implementación, la factibilidad y las limitaciones políticas en cada país. Se señalaron además quejas de las autoridades nacionales de que el marco analítico de las

investigaciones del FMI era demasiado genérico.

- **Imparcialidad** en el trato a los países miembros. En las evaluaciones se mencionaron diferencias entre grupos de países, por ejemplo, en el análisis en el que se basa el asesoramiento del FMI sobre la gestión de flujos de capital. También se notó una reticencia a expresarse con franqueza a la hora de señalar riesgos y vulnerabilidades de las economías grandes o más avanzadas.

El FMI ha realizado considerables esfuerzos para mejorar su eficacia en estos ámbitos. Por ejemplo, se han tomado medidas para fortalecer los mecanismos de coordinación a fin de integrar la labor de los distintos departamentos, y se han establecido una serie de procedimientos para explicar detalladamente los riesgos y las incertidumbres de los análisis del FMI. Pero aún hay desafíos. En otros contextos han surgido repetidamente problemas similares debido a que estas cuestiones están arraigadas en la cultura, las políticas económicas y los mecanismos de gobierno del FMI, y se deben, en diversos grados, al hecho de que el FMI es una institución de carácter multilateral, con múltiples objetivos y con una estructura de gobierno compleja. Por eso, en el informe de evaluación se destacó que las iniciativas para resolver estos problemas deben ir más allá de los contextos concretos en los que se han originado. Además, se subrayó que en ámbitos inherentes a la compleja estructura de gobierno del FMI, en particular la imparcialidad y la orientación y supervisión que ejerce el Directorio Ejecutivo, la



Moisés Schwartz, Director de la OEI

institución probablemente seguirá enfrentando continuos desafíos.

La Directora Gerente estuvo de acuerdo en general con las conclusiones del informe y señaló el compromiso de la gerencia para abordar las deficiencias detectadas. Hizo hincapié en que “el FMI toma muy en serio las inquietudes sobre falta de imparcialidad (real o percibida) en la supervisión o el diseño de los programas”, y se comprometió a solicitar exámenes periódicos sobre este asunto. El Directorio Ejecutivo debatió la evaluación el 11 de junio. Los directores acogieron favorablemente el informe y respaldaron la recomendación de la OEI de establecer un marco para el examen y el seguimiento de los temas recurrentes a fin de crear incentivos para avanzar, reforzar la supervisión que ejerce el Directorio Ejecutivo y brindar al personal técnico oportunidades de aprendizaje.

El Directorio Ejecutivo discutirá la evaluación de la OEI sobre la respuesta del FMI a la crisis financiera y económica

En el informe se evalúan las medidas tomadas por el FMI desde septiembre de 2008 para ayudar a contener la crisis y guiar la recuperación mundial, ayudar a diversas economías a enfrentar el impacto de la crisis e identificar y alertar sobre riesgos futuros. Los temas centrales son la coordinación del FMI con entidades multilaterales, la supervisión y el apoyo financiero a los países miembros. El informe se publicará luego del debate del Directorio Ejecutivo programado para el 27 de octubre de 2014.

La OEI reexamina aspectos sobre el compromiso del FMI con los países de bajo ingreso

En el informe en el que se reexaminan la *Evaluación del papel del FMI en los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza y el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (2004)* y *El FMI y la ayuda a África subsahariana (2007)*, la OEI actualiza conclusiones anteriores sobre los procesos y programas del FMI en los países de bajo ingreso. La conclusión es que el FMI ha logrado importantes avances con respecto a la mayoría de los desafíos señalados en las dos evaluaciones. Entre los aspectos se destacan las aclaraciones sobre las políticas operativas pertinentes a numerosos ámbitos; las medidas en los programas para proteger el gasto social y otros gastos prioritarios, y la mejora de la comunicación externa, especialmente en África subsahariana. El FMI mantuvo la atención centrada en estos aspectos, como lo demuestra el lanzamiento de un nuevo marco de servicios financieros para

los países de bajo ingreso, incluido el reemplazo del SCLP por el Servicio de Crédito Ampliado en 2009.

En el futuro, el tema estratégico más importante consiste en mantener la colaboración crucial con el Banco Mundial tras la reciente decisión de esta institución de eliminar el requisito de los DELP, que durante la última década ha sido el vértice de la cooperación entre el Banco Mundial y el FMI en los países de bajo ingreso. Ambas instituciones deberán encontrar nuevos mecanismos para coordinar su labor en este contexto. La experiencia indica que la colaboración funciona mejor cuando existen mandatos institucionales claros y complementarios, vínculos definidos en las actividades básicas del FMI y el Banco Mundial y una comprensión común de las funciones y responsabilidades del personal técnico de cada institución.

Seguimiento de las evaluaciones de la OEI

En agosto, el Directorio Ejecutivo aprobó el sexto informe periódico de seguimiento sobre la implementación de las recomendaciones de la OEI respaldadas por el Directorio Ejecutivo. Este informe, preparado por la Oficina de Auditoría e Inspección Internas del FMI, se centra en el estado de los planes de implementación de cuatro evaluaciones publicadas por la OEI durante 2011–13: *La respuesta del FMI a la crisis financiera y económica; Investigación en el FMI; Reservas internacionales, y El rol del FMI como asesor de confianza*.

La OEI también está dando seguimiento a sus evaluaciones. Además del informe sobre los *Temas recurrentes en una década de evaluación: Lecciones para el FMI* (incluido en este número), el año pasado la OEI lanzó una nueva serie de informes en los que se reexaminan evaluaciones anteriores. Se trata de breves balances sobre la situación actual y la pertinencia de conclusiones y recomendaciones clave. Hasta ahora se han reexaminado cinco evaluaciones:

- En la actualización sobre la *Evaluación del uso prolongado de los recursos del FMI (2002)* se concluyó que sigue siendo necesario profundizar el análisis de los aspectos institucionales y políticos de cada país, y de su identificación con los programas, y considerar dentro de un marco a más largo

plazo programas para países que hacen uso prolongado de los recursos.

- En la actualización sobre *Ajuste fiscal en los programas respaldados por el FMI (2003)* se observaron importantes avances, pero se señaló que podría mejorarse la forma en que los documentos del FMI sobre los programas analizan y explican la magnitud y el ritmo del ajuste fiscal y abordan cuestiones estructurales importantes para la gestión y la sostenibilidad fiscal.
- En la actualización sobre la *Asistencia técnica del FMI (2005)* se hace hincapié en la continua importancia de priorizar las necesidades y capacidades de implementación de los países al asignar los recursos de asistencia técnica; garantizar que los procesos del FMI de control de calidad puedan abordar la importante ampliación de las actividades de asistencia técnica, y mejorar la supervisión y evaluación de la asistencia técnica del FMI.
- La actualización sobre la *Evaluación del papel del FMI en los Documentos de Estrategia de Lucha contra la Pobreza y el Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (2004)* y *El FMI y la ayuda a África subsahariana (2007)* se incluye en este número.

Los informes de esta serie pueden consultarse en el sitio web de la OEI: <http://www.ieo-imf.org/ieo/pages/Updates.aspx>.

Evaluaciones en curso

En la evaluación “Estadísticas para la estabilidad económica y financiera mundial: El papel del FMI” se estudiará si las actividades del FMI en lo referente a datos y estadísticas, entre ellas la recolección de datos, su gestión, divulgación y políticas, son las adecuadas para alcanzar los objetivos del FMI en el contexto de una economía mundial que evoluciona rápidamente.

En la evaluación “Aprendiendo de la experiencia del FMI” se examinarán los sistemas de autoevaluación utilizados por el Directorio Ejecutivo, la gerencia del FMI y el personal técnico.

El próximo estudio de la serie de reexámenes de anteriores evaluaciones de la OEI se centrará en la evaluación de la OEI de 2005 sobre *El enfoque del FMI con respecto a la liberalización de la cuenta de capital*.

Periscopio

Abril de 2014

La OEI participó en la reunión de primavera del Grupo de Evaluación de la Cooperación en Johannesburgo, Sudáfrica y realizó una presentación sobre los sistemas de autoevaluación en el FMI.

Junio de 2014

La OEI dio una presentación en el Departamento de Investigación de la Autoridad Monetaria de Hong Kong, en la RAE de Hong Kong, China, sobre la evaluación de 2014 *Pronósticos del FMI: Proceso, calidad y perspectivas de los países*.



Personal técnico de la OEI