

НОО проводит оценку ответных мер МВФ в условиях финансового и экономического кризиса

В октябре 2014 года НОО завершил оценку роли МВФ в принятии ответных мер в условиях мирового экономического и финансового кризиса, последовавшего за крахом Lehman Brothers в сентябре 2008 года. (Эта оценка не охватывает программы в Греции, Ирландии и Португалии, которые являются предметом отдельной оценки, проводимой в настоящее время.)

Оценка показала, что МВФ активно и оперативно реагировал на запросы, несмотря на слабость его позиции во время возникновения кризиса. МВФ реформировал набор инструментов кредитования и увеличил его объем с почти нулевого уровня до примерно 400 млрд долл. США в 2008-2013 годы, с тем чтобы оказывать государствам-членам содействие в преодолении кризиса. МВФ также предоставил своевременные и авторитетные рекомендации, касающиеся необходимости скоординированного расширения бюджетных расходов, хотя его последующие рекомендации в 2010-2011 годы относительно начала бюджетной консолидации в некоторых крупнейших странах были преждевременными.

В результате оценки был сделан вывод о том, что МВФ играл важную роль в принятии глобальных ответных мер в условиях кризиса. Тем не менее, необходима дальнейшая работа по улучшению оснащенности МВФ средствами для прогнозирования будущих кризисов и принятия мер для их преодоления.

МВФ значительно расширил круг своих мероприятий, инструментов и аналитической работы, для того чтобы более оперативно и эффективно предупреждать о потенциальных рисках и факторах уязвимости. Вместе с тем в связи с распространением этих мероприятий и инструментов сохраняется озабоченность относительно того, позволяли ли эти мероприятия эффективно обеспечивать своевременные и четкие предупреждения о надвигающихся рисках, и в состоянии ли

надзор МВФ надлежащим образом выявлять возникающие уязвимые места в системно значимых финансовых центрах. В настоящее время Фонду необходимо определить приоритеты этих усилий и консолидировать их, с тем чтобы важнейшие сообщения своевременно передавались директивным органам, а финансовый надзор был организован таким образом, чтобы в нем особо выделялся системный риск с заострением внимания, в частности, на действительно системных финансовых центрах. Кроме того, МВФ должен стремиться к тому, чтобы оставаться координационным центром обсуждения макроэкономических и финансовых рисков, и должен продолжать поддерживать такие условия, которые остаются по-настоящему открытыми для альтернативных точек зрения.

Значительное увеличение финансовой поддержки, предоставляемой государствам-членам в ответ на кризис, было возможно благодаря усилиям по мобилизации ресурсов, которые позволили увеличить ресурсы МВФ в четыре раза до примерно 1 трлн долл. США к 2013 году. Однако увеличение квот в два раза, согласованное в 2010 году, не вступило в силу, в связи с чем МВФ по-прежнему опирается на договоренности о заимствовании, более чем вдвое превышающие его совокупный кредитный потенциал. Введение в действие согласованного увеличения квот и пересмотр долей в общей сумме квот имеют важнейшее значение для управления и легитимности организации. Это также важно для обеспечения большей уверенности в том, что ресурсы будут доступны по мере необходимости.

Принимая меры в ответ на кризис, МВФ сотрудничал с другими организациями, в том числе с Группой 20-ти (в частности, в отношении процесса взаимной оценки) и Советом по финансовой стабильности. Это сотрудничество позволяло в целом эффективно преодолевать отдельные аспекты кризиса, а также повысило результативность рекомендаций МВФ.



Директор НОО Моусес Шварц

Сведения о НОО

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В соответствии с его кругом ведения НОО полностью независим от руководства МВФ и исходит из принципа взаимной независимости в работе с Исполнительным советом директоров МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры Фонда, повышении внешнего доверия к МВФ и содействия управлению этой организацией и надзору за ее деятельностью.

Вместе с тем в целях сохранения независимости и обеспечения единообразного подхода в отношении всех государств-членов МВФ необходимо также определить широко применимые принципы взаимодействия и сотрудничества с другими организациями, сохраняя при этом прагматичность и общую гибкость и возможность адаптироваться к конкретным обстоятельствам.

Доклад об оценке «*Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса*» обсуждался Исполнительным советом 28 октября 2014 года и был опубликован, вместе с заявлением директора-распорядителя и подведением итогов обсуждения Советом, 4 ноября 2014 года.

Либерализация операций с капиталом

НОО опубликовал обновленные результаты и выводы оценки 2005 года «Подход МВФ к либерализации операций с капиталом».

МВФ добился значительных успехов с 2005 года в уточнении своего подхода к либерализации потоков по счету операций с капиталом и управлении ими. Персонал МВФ подготовил и обобщил существенный объем научных и операционных исследований о либерализации операций с капиталом и мерах контроля за капиталом и разработал новые продукты надзора на многосторонней основе (например, доклады о вторичных эффектах), позволяющие уделять больше внимания факторам отталкивания, влияющим на международные потоки капитала. В 2012 году МВФ опубликовал Решение об интегрированном надзоре, разъяснявшее место вопросов операций с капиталом в надзоре на двусторонней и многосторонней основе. Кроме того, в 2012 году МВФ выработал «институциональный взгляд», на котором должны основываться рекомендации Фонда о либерализации потоков капитала и управлении ими.

В рамках этого институционального взгляда признается, что полная либерализация операций с капиталом может не быть приемлемой целью для всех стран во все времена, и что при определенных обстоятельствах инструментарий

макроэкономической политики может включать меры по управлению потоками капитала. Это существенно изменило общее представление о Фонде как твердом стороннике свободного движения капитала. Но консенсус относительно этого институционального взгляда остается непрочным, учитывая различия в точках зрения на то, как следует управлять потоками капитала, в самом МВФ, а также в научных кругах и среди директивных органов. Необходимы дальнейшие усилия, направленные на обеспечение согласованности рекомендаций по вопросам управления потоками капитала, предоставляемых государствам-членам, и поддержку международного сотрудничества в отношении мер политики, влияющих на международные потоки капитала, в условиях разнообразных двусторонних, региональных и международных соглашений, регулирующих трансграничные потоки капитала между различными группами стран.

Обновленная оценка НОО была опубликована, вместе с Заявлением директора-распорядителя, 17 марта 2015 года. Она помещена на веб-сайт НОО, вместе с предыдущими обновленными оценками в этой серии о продолжительном использовании ресурсов МВФ; бюджетной корректировке; технической помощи, а также ПРСП, ПРГФ и помощи странам Африки к югу от Сахары.

Текущая работа

В начале 2015 года НОО приступил к проведению новой оценки на тему «МВФ и кризис в зоне евро». В ходе этой оценки будет рассмотрена вовлеченность МВФ в работу со странами зоны евро, включая его программы в Греции, Ирландии и Португалии.

НОО также работает над завершением «Анализа систем самооценки МВФ» и оценки «Статистика для целей глобальной экономической и финансовой стабильности: роль МВФ». НОО также проводил консультации с исполнительными директорами и другими заинтересованными сторонами о темах потенциальных будущих оценок на основе подготовленной в январе 2015 года справки «Возможные темы оценок в среднесрочной перспективе», имеющейся на веб-сайте НОО.



Слева направо: бывший директор Департамента по бюджетным вопросам Тереза Тер-Минасян и бывший исполнительный директор от США Мег Ландсейгер принимают участие в семинаре НОО в декабре 2014 года.

Последующие меры по результатам оценок НОО

В настоящее время на рассмотрении находятся Планы внедрения руководства МВФ, информирующие о планируемых последующих мерах по результатам трех оценок, проведенных НОО: «Прогнозы МВФ — процесс, качество и перспективы стран» (обсуждалась

Исполнительным советом в феврале 2014 года) «Повторно возникающие вопросы на протяжении десятилетия проведения оценок — уроки для МВФ» (обсуждалась в июне 2014 года) и «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса».

Перискосп

Декабрь 2014 года

НОО представил результаты оценки «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса» в Европейском инвестиционном банке и Европейской счетной палате в Люксембурге.

НОО сделал доклад о результатах оценки «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса» в Европейском центральном банке и Немецком федеральном банке во Франкфурте, Германия.

Январь 2015 года

Директор НОО провел вводный семинар для Исполнительного совета МВФ под названием «Роль оценок в укреплении процесса освоения информации и подотчетности в МВФ», с тем чтобы помочь новым членам Совета ознакомиться с работой НОО.

Февраль 2015 года

НОО представил выводы оценки «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса» в Центре инноваций в международном управлении в Ватерлоо, Канада.

Директор НОО возглавил совместный семинар с аналитическим центром «Брейгель», проведенный в рамках текущей оценки «МВФ и кризис в зоне евро», в Брюсселе, Бельгия.

Март 2015 года

НОО представил результаты оценки «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса» официальным органам в Буэнос-Айресе, Аргентина.

НОО сделал доклад о результатах проведенной им оценки «Ответные меры МВФ в условиях финансового и экономического кризиса» на совещании Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского