

## En coulisses : les données au FMI

Le BIE vient de publier *Behind the Scenes with Data at the IMF: An IEO Evaluation*, rapport dans lequel il évalue l'adéquation des politiques et des pratiques du FMI en matière de données et de statistiques à l'exécution de son mandat, dans une économie mondiale en rapide évolution.

Il conclut que la fourniture de données par les pays membres s'est nettement améliorée au fil du temps, ce qui a permis au FMI de s'adapter, dans une large mesure, à la complexité et à l'interconnexion grandissantes de l'économie mondiale. Il est toutefois observé, comme dans de précédents rapports, que les opérations stratégiques du FMI pâtissent toujours d'un déficit de données. À plusieurs occasions, le FMI a été handicapé dans l'exercice du rôle critique qui est le sien en matière de stabilité macrofinancière mondiale par des insuffisances dans les données et les pratiques statistiques.

Lorsque survient une crise, l'attention accrue que l'on porte aux données entraîne souvent

d'importants réaménagements des pratiques du FMI en la matière. Mais la crise passée, les données, loin de rester une priorité, ne redeviennent, aux yeux de beaucoup, qu'un simple accompagnement des activités stratégiques. Certaines causes de la déficience des données sont extérieures au FMI. Mais la circulation et l'usage des données souffrent aussi de contraintes institutionnelles internes, des structures de gestion de données, des systèmes d'incitations et des mécanismes de contrôle qualité. Des mesures ont été prises — nouvelle gouvernance de gestion des données, initiatives pour combler les lacunes révélées par la crise mondiale — mais elles ne s'inscrivent pas dans une stratégie globale claire reconnaissant aux données leur statut d'atout stratégique, plutôt que simple ingrédient d'autres activités.

En réponse à l'évaluation, la Direction a noté que le rapport «souligne l'importance des données comme un actif stratégique du FMI» et «offre

une occasion salubre d'accélérer et de fédérer les efforts dans cet important domaine». Le Conseil d'administration a pris bonne note du rapport d'évaluation lors de sa réunion du 17 mars 2016. Les administrateurs ont souscrit dans l'ensemble aux conclusions principales du rapport et ont avalisé la recommandation invitant le FMI à élaborer une stratégie à long terme en matière de données et de statistiques qui prévoit un objectif institutionnel commun et considère les données comme un actif stratégique. Ils souscrivent aussi aux recommandations suivantes : définir les besoins en matière de données et établir un ordre de priorité, préciser le rôle et la mission du Département des statistiques, réexaminer les incitations en ce qui concerne la gestion des données par le personnel et préciser le degré de responsabilité de l'institution en ce qui concerne la qualité des données qu'elle diffuse. L'évaluation a été publiée, de même que la déclaration de la Directrice générale et le résumé des débats du Conseil d'administration.

### Évaluations du BIE, 2011–16

	Date d'achèvement
Behind the Scenes with Data at the IMF:	Mars 2016
Évaluation des systèmes d'autoévaluation du FMI	Sept. 2015
Riposte du FMI à la crise financière et économique	Oct. 2014
Questions récurrentes d'une décennie d'évaluations : enseignements pour le FMI	Avril 2014
Prévisions du FMI : processus, qualité et perspectives des pays	Mars 2014
Rôle du FMI en tant que conseiller de confiance	Fév. 2013
Réserves internationales : avis du FMI et perspectives des pays	Déc. 2012
Études du FMI : pertinence et usage	Juin 2011
Performance du FMI dans la période qui a précédé la crise financière et économique : la surveillance du FMI en 2004–07	Fév. 2011

### Évaluations mises à jour

	Date d'achèvement
L'approche du FMI en matière de libéralisation du compte de capital : révision de l'évaluation de 2005	Mars 2015
Révision de l'évaluation de 2004 sur le rôle du FMI dans le DSRP et la FRCP et de l'évaluation 2007 sur le FMI et l'aide à l'Afrique subsaharienne	Juillet 2014
Évaluation de l'assistance technique fournie par le FMI : révision de l'évaluation de 2005	Avril 2014
Ajustement budgétaire dans les programmes soutenus par le FMI : révision de l'évaluation de 2003	Juillet 2013
Utilisation prolongée des ressources du FMI 2002 : révision de l'évaluation de 2002 02	Juillet 2013



Moises Schwartz,  
Directeur du BIE

### Le BIE en quelques mots

Le Bureau indépendant d'évaluation (BIE) a été créé en 2001 pour mener des évaluations indépendantes et objectives des politiques et activités du FMI. Conformément à son mandat, le BIE est totalement indépendant de la Direction du FMI et fonctionne de façon autonome vis-à-vis du Conseil d'administration. Le BIE a pour mission de promouvoir une culture d'apprentissage au sein du FMI, de renforcer la crédibilité extérieure de l'institution et d'appuyer la gouvernance et la supervision institutionnelles.

# Améliorer la prévention et la gestion des crises: suites données à l'évaluation du BIE

En décembre 2015, le Conseil d'administration a approuvé le plan élaboré par la Direction pour donner suite à l'évaluation par le BIE de la *Riposte du FMI à la crise financière et économique* en s'assurant que le FMI, institution fondée sur des quotes-parts, dispose de ressources suffisantes pour aider à la résolution des crises futures; en définissant des principes

structurant les relations avec les autres organisations; et en unifiant et simplifiant le cadre actuel d'identification et d'évaluation des risques et des vulnérabilités. Cette évaluation a relevé que, ces dernières années, le FMI a amélioré sa capacité d'anticipation et de riposte aux crises. L'évaluation de 2014 a toutefois souligné qu'il fallait redoubler d'efforts pour centrer davantage

la surveillance sur les risques systémiques, en particulier dans le secteur financier, et pour assurer une communication plus sélective et plus stratégique sur les risques. Elle a aussi rappelé qu'il était important de mettre en œuvre la réforme des quotes-parts et de clarifier la manière dont le FMI interviendrait avec d'autres organisations dans la gestion des crises.

## L'autoévaluation, outil vital d'apprentissage

L'Évaluation des systèmes d'autoévaluation du FMI réalisée par le BIE souligne l'importance des enseignements de l'expérience et d'un système et d'une culture institutionnelle propres à renforcer le processus d'apprentissage. L'évaluation de 2015 du BIE conclut que le FMI pratique beaucoup l'autoévaluation, mais elle met en évidence d'importantes lacunes. Ainsi, la performance des pays est évaluée au fur et à mesure du déroulement des programmes de prêt, mais le rôle du FMI dans la conception et l'exécution des programmes est évalué *a posteriori* uniquement dans les cas d'accès exceptionnel aux ressources du FMI. En examinant cette évaluation, le Conseil d'administration a estimé que le FMI doit bien définir l'approche suivie pour tirer les leçons de l'expérience et mieux diffuser les enseignements des autoévaluations. Un examen en comité d'évaluation du plan de mise en œuvre de la Direction pour cette évaluation est prévu juste avant les Réunions de printemps.

## Le programme de travail du BIE

Le BIE continue ses travaux d'évaluation du rôle joué par le FMI face à la crise de la zone euro, en particulier de son rôle dans les crises bancaires et souveraines en Grèce, Irlande, Portugal, et la surveillance et assistance technique assurées pour ces pays et d'autres pays et institutions de la zone euro. Le BIE prévoit de publier son rapport avant l'Assemblée annuelle. En outre, lors d'un séminaire informel en mars, les administrateurs ont examiné un projet de document thématique pour une évaluation du travail du FMI sur les questions relatives à la protection sociale; ce document a été publié sur le site du BIE pour commentaires publics.

## Périscope

### Janvier 2016

Le Directeur du BIE a participé à la réunion du *Evaluation Cooperation Group* qui s'est tenue à Washington.

### Mars-avril 2016

Le BIE a présenté des exposés sur le thème de la «Prévention et gestion des crises : leçons de l'expérience du FMI face à la Grande récession» à la Banque de France, à l'OCDE, et à la Commission économique de l'ONU pour l'Amérique latine et les Caraïbes, à Santiago, Chili.

### Avril 2016

Activités de communication sur l'autoévaluation et l'évaluation indépendante à la Banque d'Angleterre et la Banque de France.



De gauche à droite : Teresa Ter-Minassian, ancienne Directrice du Département des finances publiques, Nancy Wagner, Conseillère du BIE, Jennie Litvack, ancienne Économiste principale au Groupe indépendant d'évaluation de la Banque mondiale, et Nancy Birdsall, Présidente du Center for Global Development, participent à un atelier du BIE après le lancement de l'évaluation «FMI et protection sociale» en février 2016.