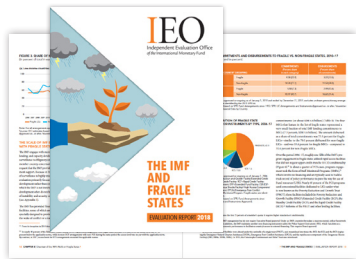


МВФ И УЯЗВИМЫЕ ГОСУДАРСТВА

Огромные потребности стран, находящихся в неустойчивых и конфликтных ситуациях (НКС), и опасные последствия долговременной уязвимости для региональной и мировой стабильности делают помощь этим странам одной из приоритетных задач международного характера. Поскольку мандат МВФ включает задачи урегулирования и предотвращения кризисов, ему отводится важная роль в этих международных усилиях. Однако на практике возникали значительные дебаты относительно вклада МВФ, и критики призывали МВФ к усилению его работы в данной сфере.



НОО проанализировал роль и вклад МВФ в рамках оценки, выпущенной непосредственно перед Весенними собраниями. В оценке «МВФ и уязвимые государства» сделано заключение, что МВФ играл важную роль в помощи НКС по восстановлению макроэкономической стабильности и воссозданию основных макроэкономических институтов. МВФ играл роль катализатора поддержки со стороны доноров за счет своей оценки экономической политики и перспектив стран, несмотря на то что сам МВФ предоставлял весьма небольшие объемы прямого финансирования.

Однако несмотря на это положительное заключение, вывод проведенной оценки указывает на то, что воздействие МВФ на НКС было меньшим, чем могло бы быть достигнуто. Прошлые усилия по адаптации политики и практики работы МВФ к нуждам НКС часто не были достаточно смелыми или достаточно продолжительными, и персонал МВФ часто вел работу с уязвимыми государствами, пользуясь общими нормами МВФ, вместо того чтобы обращаться с ними как со странами, требующими особого внимания.

В ходе обсуждения на Исполнительном совете МВФ 22 марта 2018 года исполнительные директора приветствовали доклад по результатам оценки и его заключения о том, что МВФ играл важную роль и внес значительный вклад, работая с уязвимыми государствами. В то же время директора согласились, что МВФ мог бы достичь большего за счет дальнейших усилий с учетом специфических обстоятельств и проблем уязвимых государств. Директора выразили общую поддержку представленных в оценке следующих рекомендаций.

- ▶ Подготовить заявление о важности работы с уязвимыми государствами для МВФ, которое могло бы быть утверждено МВФС.
- ▶ Создать действенный институциональный механизм для лучшей координации работы МВФ и других заинтересованных сторон.
- ▶ Разработать перспективные и комплексные стратегии для каждой страны НКС.
- ▶ Рассмотреть вопрос о внесении изменений в инструменты кредитования МВФ в контексте пересмотра механизмов кредитования для стран с низкими доходами 2018 года.
- ▶ Предпринять практические меры по усилению воздействия оказываемой МВФ поддержки НКС по развитию потенциала.
- ▶ Создать действенные стимулы для работы высококачественного и квалифицированного персонала с НКС.

Руководство МВФ также приветствовало представленный доклад и будет работать с персоналом над выполнением рекомендаций, основанных на Плане руководства по выполнению рекомендаций, который будет представлен Совету к началу 2019 года.

УСИЛЕНИЕ ЭФФЕКТА: РАБОТА НА ОСНОВЕ ПРЕДЫДУЩИХ ОЦЕНОК НОО

В январе 2018 года Исполнительный совет утвердил План руководства по выполнению рекомендаций (ПРВР), подготовленный персоналом МВФ для дальнейшей работы по результатам оценки 2017 года «МВФ и социальная защита». Персонал МВФ подготовил документ с изложением четких стратегических основ, на которые будет опираться работа МВФ в области социальной защиты, для рассмотрения Исполнительным советом в феврале 2019 года. В этих основах будут рассмотрены методы оценки степени важности социальной защиты для состояния макроэкономики и определены более эффективные подходы к разработке программ как для льготного, так и для не имеющего льготного характера кредитования в целях смягчения негативного воздействия предусмотренных программами мер на наиболее уязвимые слои населения.

В последние несколько месяцев МВФ предпринял важные меры в работе на основе предыдущих оценок. В феврале Исполнительный совет утвердил общее руководство по работе МВФ с валютными союзами, когда политика на уровне таких союзов имеет принципиальное значение для успеха поддерживаемых МВФ программ — эта мера рекомендовалась в оценке «МВФ и кризисы в Греции, Ирландии и Португалии» 2016 года. Действуя согласно рекомендациям оценки НОО «Данные в МВФ» 2016 года, Исполнительный совет утвердил «Всеобъемлющую стратегию в отношении данных и статистики в МВФ в цифровую эпоху», в которой для МВФ определяется курс, позволяющий более оптимально действовать в ответ на трудности и возможности, создаваемые переходом на цифровые технологии.



(Слева направо) Пракаш Лунгани, советник НОО; Чарльз Коллинз, директор НОО; Монтек Сингх Ахлувалия, бывший заместитель председателя Комиссии по планированию и бывший директор НОО; Н. К. Сингх, председатель пятнадцатой финансовой комиссии, участвуют в семинаре в Нью-Дели (Индия) в феврале 2018 года.

ПЕРЕСМОТР ПРОШЛЫХ ОЦЕНОК: РЕКОМЕНДАЦИИ МВФ ПО КУРСОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В октябре 2017 года НОО завершил обновление своей оценки 2007 года «Рекомендации МВФ по курсовой политике». В ходе этого обновления было сделано заключение, что за последние десять лет МВФ в значительной мере изменил свой подход к рекомендациям по курсовой

политике, в том числе за счет принятия более комплексного подхода в рамках Решения об интегрированном надзоре 2012 года, разработки более совершенных инструментов анализа и введения ежегодного доклада о внешнем секторе. В обновлении отмечалось, что повышение внимания к вторичным эффектам и принятие позиции организации по управлению потоками капитала также способствовали улучшению работы МВФ, касающейся политики обменных курсов.

Тем не менее в докладе сделано заключение, что, несмотря на предпринимаемые усилия, сохраняются проблемы в достижении действенности работы МВФ в одной из областей, являющихся центральными в его мандате. Необходимо отметить, что подход и инструменты МВФ, используемые для оценки внешних дисбалансов и обменных курсов, остаются предметом дискуссий, что частично объясняется различиями в позициях стран-членов относительно процесса внешней оценки. В связи с этим остаются сомнения в объективности и действенности анализа и рекомендаций МВФ в области обменных курсов. НОО намерен провести полную оценку подхода МВФ к оценке внешнего сектора в рамках своей среднесрочной программы работы.



НА ГОРИЗОНТЕ – ПРОГРАММА РАБОТЫ НОО

В настоящее время НОО работает над двумя оценками и двумя обновлениями прошлых оценок. Оценка текущих усилий МВФ по совершенствованию финансового надзора продвигается согласно графику и должна быть завершена к концу текущего года. Оценка рекомендаций МВФ по нетрадиционным мерам денежно-кредитной политики также успешно продвигается и планируется к завершению в начале 2019 года. Обновление оценки «Структурные условия в программах МВФ» 2007 года близится к завершению, и оно будет представлено на семинаре Исполнительного совета в мае. Кроме того, НОО начал обновление своей оценки «Управление МВФ» 2008 года. В ходе этого обновления будет оценено, насколько актуальными остаются на текущий момент заключения и рекомендации оценки 2008 года в вопросах действенности, эффективности, подотчетности и распределения голосов. Обновление будет сосредоточено на роли МВФК, Исполнительного совета и руководства, но оно не будет касаться вопросов, связанных с квотами.

ИНФОРМАЦИОННАЯ РАБОТА

ДЕКАБРЬ

Презентация Группе выдающихся личностей Группы 20-ти на Симпозиуме по мировому финансовому управлению во Франкфурте (Германия).

ФЕВРАЛЬ

Презентация независимой оценки МВФ, организованная совместно с Исследовательским институтом SMERU в Джакарте (Индонезия).

Презентация независимой оценки в МВФ в Индийском совете по исследованиям международных экономических отношений в Нью-Дели (Индия).

Презентация независимой оценки в МВФ во Французском центре

международной экономики (СЕРП) в Париже (Франция).

МАРТ

Презентация на 30-м региональном семинаре по налогово-бюджетной политике в Экономической комиссии ООН по Латинской Америке и странам Карибского бассейна в Сантьяго (Чили).

АПРЕЛЬ

Совместный практический семинар с Центром международных инноваций в сфере управления в Торонто (Канада).

Семинары по оценке «МВФ и уязвимые государства» в рамках форума гражданского общества на Весенних совещаниях и в Центре роста и развития в Вашингтоне (округ Колумбия).



Участники декабрьского практического семинара НОО по оценке «МВФ и уязвимые государства». Слева направо: Рави Канбур, профессор экономики, Корнелльский университет; Антуанетт Сайех, заслуженный приглашенный научный сотрудник, Центр глобального развития; Кордьё Бедумра, генеральный секретарь администрации президента Республики Чад; Синдзи Такаги, помощник директора НОО.

ОЦЕНКА ОЦЕНИВАЮЩИХ

Ожидается, что группа, проводящая третью внешнюю оценку НОО, в составе Дональда Каберуки (председателя), Перниллы Мейерссон и Дер Жун Чиа подготовит доклад для Исполнительного совета в середине 2018 года. Круг задач этой внешней оценке представлен на веб-сайте НОО.

СВЕДЕНИЯ О НОО

Независимый отдел оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок политики и деятельности МВФ. В соответствии с его кругом ведения НОО полностью независим от руководства МВФ и исходит из принципа взаимной независимости в работе с Советом исполнительных директоров МВФ. Задача НОО состоит в укреплении информационной культуры Фонда, повышении внешнего доверия к МВФ и содействию управлению этой организацией и надзору за ее деятельностью.