

НОО приветствует нового директора

Г-н Моисес Шварц приступил к исполнению своих обязанностей в качестве третьего директора НОО в феврале 2010 года. До прихода в НОО г-н Шварц занимал должность президента Национальной комиссии пенсионных сбережений Мексики. С 2004 по 2006 год он являлся исполнительным директором МВФ от Венесуэлы, Гватемалы, Гондураса, Испании, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа и Сальвадора. До этого г-н Шварц занимал ряд руководящих должностей в государственной администрации Мексики, в том числе должности начальника Отдела кадров и генерального директора

Управления международных финансовых отношений Министерства финансов. Он также занимал должности директора Управления макроэкономического анализа и Управления экономических исследований Центрального банка Мексики. Господин Шварц был профессором экономики в Автономном технологическом институте Мексики, у него есть опубликованные статьи по налоговому-бюджетной, финансовой и денежно-кредитной политике. Имеет степень доктора экономических наук от Университета Калифорнии в Лос-Анджелесе.



Директор НОО Моисес Шварц

Новый доклад об оценке: взаимодействие МВФ с государствами-членами

В январе НОО опубликовал свой доклад о взаимодействии МВФ с государствами-членами за период 2001–2008 годов. В оценке был сделан вывод, что взаимодействие МВФ было более эффективным со странами с низкими доходами и другими странами с формирующимся рынком, чем со странами с развитой экономикой и крупными странами с формирующимся рынком. Разница отражает большую актуальность взаимодействия МВФ, как ее воспринимают власти стран и персонал, в контексте программ и технической помощи, чем в рамках одной надзорной деятельности.

В оценке были найдены также другие различия между группами стран. Власти стран с развитой экономикой ценили обмен мнениями с персоналом МВФ о своих экономических перспективах, но крупные страны с развитой экономикой не ожидали, что диалог будет выходить за пределы оценки мер политики. Власти в крупных странах с формирующимся рынком считали, что процесс надзора не имеет достаточной результативности и/или ему недостает беспристрастности, но они давали более высокую оценку техническому сотрудничеству. В случае других стран с формирующимся рынком в ходе оценки были выявлены более позитивные мнения о качестве осуществления взаимных контактов и отчасти негативные суждения о проведении обмена мнениями, особенно относительно частой сменяемости кадров. Большинство официальных органов стран с низкими доходами дали высокую оценку технической помощи МВФ, его сигнальной функции в отношениях с донорами и программам. Однако для властей и организаций гражданского общества некоторых стран с низкими доходами негативные воспоминания об опыте отношений с Фондом в первой половине периода оценки по-

прежнему влияли на нынешнее общее впечатление. Они тоже ставили в упрек Фонду чрезмерно частую смену кадров. В целом в оценке был сделан вывод о том, что обмен информацией был недостаточным, хотя отдельные сотрудники имели вполне успешный обмен мнениями.

В докладе рекомендуется ряд действий для повышения эффективности основных направлений деятельности МВФ, в том числе:

- усовершенствовать содержание и повышение качества надзора Фонда, особенно по его международным аспектам;
- разработать продукты на основе знаний с целью расширения возможностей Фонда для взаимодействия с государственными органами и оказания на них влияния;
- разработать профессиональные нормативы для взаимодействия персонала с властями;
- уточнить формы и методы информационной работы с общественностью;
- предпринять шаги, призванные более эффективно осуществлять взаимный диалог, в том числе применять более стратегический подход, установить более длительные сроки назначения руководителей миссий и уточнить обязанности в организации отношений со странами.

Исполнительный совет обсудил доклад НОО 14 декабря 2009 года и в целом поддержал общую направленность основных рекомендаций НОО, призванных улучшить действенность надзорной деятельности Фонда, повысить эффективность информационно-разъяснительной работы и усовершенствовать управление процессами взаимодействия. Относительно конкретных

предложений директора подчеркнули важность совершенствования международных аспектов надзорной деятельности Фонда и его работы в области экономической политики при усилении внимания к вопросам межстранового анализа и исследования вторичных эффектов. Они с интересом ожидали возможности рассмотреть предложения о совершенствовании надзора и повышении его действенности. Совет в целом поддержал предложение об увеличении срока назначения руководителей и членов миссии по странам, сочетая это с необходимостью свежего взгляда и подхода, основанного на опыте нескольких стран. Директора активно поддержали усилия, направленные на то, чтобы сделать диалог Фонда с властями более открытым и эффективным, признав значение поддержки руководством и Исполнительным советом результатов выполненного персоналом анализа, содержащего политически непростые оценки. Директора высказались в поддержку непрерывного совершенствования инструкций и подготовки для персонала, осуществляющего связи со странами. Они также в целом сочли целесообразным, чтобы сотрудники, ведущие информационную работу с общественностью, получали больше указаний при сохранении достаточной гибкости.

Персонал МВФ сейчас подготовит план руководства по выполнению рекомендаций для рассмотрения Советом.

Полный текст доклада, ответы руководства и персонала МВФ, комментарии НОО к ответам руководства и персонала, а также информация по итогам подведения итогов заседания Исполнительного совета находятся по адресу: http://www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_01202010.html.

Что происходит после обсуждения оценки НОО в Совете? Процесс и текущее состояние дел

Последующие действия по выполнению рекомендаций НОО, одобренных Советом, крайне важны для обеспечения подотчетности и завершения цикла использования приобретенного опыта, которому содействует независимая оценка. В 2007 году после внешней оценки деятельности НОО был предусмотрен двухэтапный процесс (<http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2006/032906.pdf>).

Во-первых, по каждой оценке руководство МВФ готовит соответствующий план по выполнению мер в ответ на рекомендации, одобренные Исполнительным советом. Последний план руководства, касающийся одобренных Советом рекомендаций, вытекающих из доклада НОО об оценке участия МВФ в рассмотрении вопросов международной торговой политики, был принят Исполнительным советом 17 декабря 2009 года. Этот документ можно найти по адресу <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1035.htm>. Среди последующих мер реализации предусматриваются:

- обзоры работы Фонда в области торговли каждые 5 лет начиная с 2014 года;
- составление инструкций для сотрудников по торговле финансовыми услугами и преференциальным торговым соглашениям к июлю 2010 года;
- пересмотр инструкций относительно рекомендаций по торговой политике/предъявляемым условиям в контексте программ, поддерживаемых Фондом.

Во-вторых, рассмотрев прошлые оценки, руководство МВФ готовит периодический доклад о мониторинге выполнения рекомендаций

НОО, одобренных Советом. Этот доклад рассматривается Исполнительным советом.

В последнем докладе о мониторинге (октябрь 2009 года) изучается статус мер, выявленных в плане руководства в связи с оценкой НОО условий, предъявляемых в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых МВФ, а также остающиеся вопросы из предыдущего доклада о мониторинге, касающегося оценок рекомендаций МВФ по курсовой политике и помощи странам Африки к югу от Сахары. Комитет по оценке в целом одобрил вывод доклада о том, что все важнейшие контрольные показатели были достигнуты или должны были быть вовремя выполнены, и не предложил новых корректирующих мер.

Комитет по оценке также отметил, что в некоторых случаях для достижения общей стратегической цели, лежащей в основе конкретных рекомендаций НОО, необходимо прилагать больше усилий, несмотря на тот факт, что ранее предложенные конкретные рекомендации могли быть выполнены. Комитет, в частности, привлек внимание к одобренным Советом рекомендациям, вытекающим из оценки рекомендаций МВФ по курсовой политике, в том числе интеграции макроэкономического и финансового надзора и обзора стабильности системы обменных курсов. Комитет также подчеркнул необходимость улучшить выполнение одобренных Советом рекомендаций НОО, возможно, путем изменения процесса мониторинга. Третий доклад о мониторинге и его оценку Комитетом по оценке можно найти по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sec/pn/2010/pn1023.htm>.

Проведение оценки

Результативность работы МВФ перед кризисом и исследования в МВФ

Продолжается работа над двумя оценками, начатыми в 2009 году, «Результативность МВФ перед текущим финансовым и экономическим кризисом» и «Актуальность и использование исследований, выполненных в МВФ».

Кризис. Будет оценена результативность МВФ в выявлении факторов, приведших к кризису, изучены рекомендации, представленные Фондом государствам-членам о методах предотвращения или уменьшения его последствий, и сделаны выводы на будущее. Окончательный вариант тематического документа, в котором определяются сфера, основные вопросы и методология, можно найти по адресу: http://www.ieo-imf.org/eval/eval_ongoing.html.

Исследования. МВФ проводит большое количество исследований — за период с 1999 года по 2008 год их было проведено почти 7000. В центре внимания оценки находятся вопросы актуальности и использования этих исследований в государствах-членах. Кроме того, в рамках оценки будет рассмотрено техническое качество исследований и их организация, в том числе установление приоритетов, выбор тем и распределение ресурсов. Окончательный вариант тематического документа можно найти по адресу: http://www.ieo-imf.org/eval/eval_ongoing.html.

Перископ

Проводя оценки исследований в МВФ и результативности работы МВФ перед кризисом, руководство и сотрудники НОО встречались для консультаций с властями, другими международными организациями и представителями гражданского общества в Африке, Азии, Европе и Латинской Америке. В рамках этой работы НОО совместно с InWent, организацией по развитию потенциала, спонсором которой является правительство Германии, провел семинар и участвовал в XXII региональном семинаре по налогово-бюджетной политике Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

В марте заместитель директора НОО Рубен Ламдани представил результаты оценки

корпоративного управления МВФ перед Комитетом по результативности развития Совета директоров Африканского банка развития в Тунисе. Кроме того, в марте заместитель директора НОО Хиклин и старший консультант Джоанн Сэлло выступили с докладом о результатах оценки НОО взаимодействия МВФ с государствами-членами на семинаре в Берлине, организованном InWent.



Старшие должностные лица и деятели науки со всего мира вместе с сотрудниками НОО на семинаре в Берлине, совместно организованном организацией InWent и НОО.