

Política comercial: La OEI propone reequilibrar el enfoque del FMI

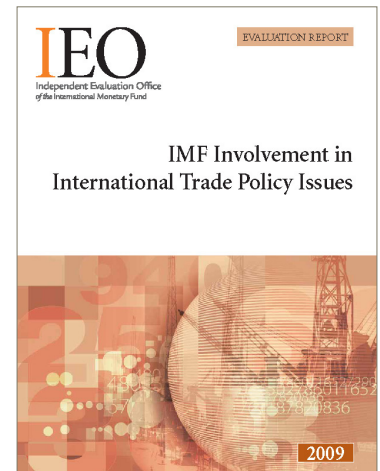
En tiempos en los que a la comunidad internacional se le han recordado una vez más los riesgos que tiene la adopción de medidas proteccionistas para el crecimiento y la estabilidad de la economía, la OEI ha publicado una evaluación sobre la Participación del FMI en cuestiones de política comercial internacional. El informe abarca el período a partir de 1996, con el establecimiento de la Organización Mundial del Comercio, hasta 2007.

En su proceso de racionalización general a partir de 2000, el FMI limitó su participación en los aspectos tradicionales de la política comercial tales como las barreras arancelarias y no arancelarias del comercio de mercancías, especialmente en el contexto de la condicionalidad. Esto se considera positivo, ya que los aranceles promedio de la mayoría de los países se habían reducido a niveles relativamente bajos; frecuentemente la condicionalidad no lograba cambios duraderos de las políticas comerciales, y la presión para la liberalización unilateral, especialmente a través de la condicionalidad, generaba tensiones en las negociaciones multilaterales de la OMC.

En otros aspectos, la limitación del asesoramiento del FMI en materia de política comercial fue en detrimento de una labor constructiva en cuestiones

centrales para la estabilidad financiera y sistémica. En general, la evaluación apunta a varias esferas en las que el FMI debe desempeñar un papel más amplio y considerado en estrecha colaboración con otras organizaciones multilaterales: cómo llevar a cabo una eventual liberalización del comercio de los servicios financieros (un aspecto puesto de relieve por la crisis financiera internacional); las consecuencias sistémicas de la proliferación de acuerdos comerciales preferenciales, y los efectos globales de las políticas comerciales (especialmente los elevados aranceles y subsidios del sector agropecuario) de países con importancia sistémica.

El mensaje fundamental del informe es que el FMI debería comprometerse nuevamente con cuestiones de política comercial que entrañan derivaciones significativas latentes para la estabilidad macroeconómica y sistémica. En la evaluación se reconoce que los recursos que el FMI puede destinar a la política comercial son limitados y recomienda varios pasos para reequilibrar su cometido en las áreas clave identificadas: mayor cooperación interinstitucional; creación de un pequeño centro de especialización en materia comercial a nivel interno, y exámenes periódicos y detallados de las repercusiones regionales y mundiales de la evolución de la política comercial



en Perspectivas de la economía mundial y las Perspectivas regionales.

La evaluación llevada a cabo por la OEI sobre la Participación del FMI en cuestiones de política comercial internacional, que incluye las respuestas de la gerencia y del personal técnico del FMI, así como la exposición sumaria de la reunión del Directorio Ejecutivo, puede consultarse en http://www.ieo-imf.org/eval/complete/eval_06162009.html.

La OEI comienza a evaluar el desempeño del FMI en el período previo a la crisis financiera

En julio se publicó el borrador de un documento sobre la actuación del FMI en el período previo a la actual crisis financiera y económica. La evaluación se centrará en torno a tres pilares: la supervisión bilateral de las economías avanzadas, enfocándose en cuestiones del sector financiero; la supervisión bilateral de los países que utilizaban programas apoyados por el FMI para gestionar las crisis, y la supervisión multilateral. Se evaluarán la labor técnica del FMI, como por ejemplo su diagnóstico de los riesgos incipientes del sector financiero y sus nexos con las políticas macroeconómicas, así como el asesoramiento brindado para evitar o mitigar dichos riesgos. También se evaluarán aspectos de

la gestión de gobierno, tales como la imparcialidad y la capacidad de la institución para transmitir mensajes difíciles a países grandes. El objetivo fundamental de esta evaluación es identificar la forma en que el FMI podría volverse más eficaz para prevenir las crisis sistémicas, o al menos advertir oportunamente a los países miembros sobre la inminencia de las crisis.

El borrador del documento, que define el ámbito de aplicación y los principales aspectos a abordar y propone los elementos y métodos que serán empleados en la evaluación, puede consultarse en http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/economic_crisis.pdf.



(De derecha a izquierda) Ruben Lamdany, Director Adjunto, Tom Bernes, Director, y Paulo Vieira da Cunha participan en un seminario organizado en junio por la OEI, en preparación para la nueva evaluación del desempeño del FMI en el período previo a la actual crisis financiera.

Evaluación de los estudios económicos en el FMI

En julio también se publicó el borrador de un documento sobre la evaluación de los estudios que lleva a cabo el FMI. La evaluación adoptará una definición amplia de la investigación económica que abarca una diversidad de informes generados en toda la organización, a lo largo de la década pasada. Se enfocará en dos aspectos: la pertinencia y la utilización de los estudios. La evaluación también aquilatará la calidad técnica de la investigación y examinará la gestión de esas actividades. Describirá asimismo la implementación de las recomendaciones del informe Mishkin, una evaluación llevada a cabo en 1999 por un grupo de expertos externos. El documento preliminar, en el que se establecen las principales directivas, áreas de interés y metodologías de la evaluación, puede consultarse en <http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/Research_Relevance_and_Utilization_Draft.pdf>.

Publicación del Informe Anual 2009

En julio la OEI publicó su sexto Informe Anual que describe sus actividades durante el ejercicio pasado. En el informe se presentan varios mensajes extractados de anteriores evaluaciones de la OEI y se subraya la importancia de los mismos en el contexto del veloz desarrollo de la crisis financiera mundial. De estos mensajes, resulta clave la necesidad de gestionar mejor el cambio institucional; clarificar las metas de diversas iniciativas del FMI y adaptar la política de comunicación externa en forma adecuada; fortalecer las alianzas con otras instituciones financieras internacionales y con los donantes; elaborar criterios más claros para evaluar el efecto del asesoramiento brindado por el FMI en materia de política económica, y explicitar mejor la responsabilidad dentro del FMI. En el informe de este año se sostiene que la crisis actual ha puesto de relieve la necesidad de que la OEI sea aún más estricta al impugnar la imparcialidad de la gerencia y el personal técnico en el trato con los miembros, y más audaz para identificar y señalar las fallas de la gerencia y del personal técnico en el seguimiento de las recomendaciones formuladas en las evaluaciones. El informe puede consultarse en <<http://www.ieo-imf.org/pub/ar/pdf/2009Report.pdf>>.

Interacciones del FMI con sus países miembros

La evaluación que la OEI está llevando a cabo de las Interacciones del FMI con sus países miembros se encuentra en sus etapas finales. En la evaluación, cuyos parámetros se establecieron en el documento definitivo publicado en el sitio web de la OEI en diciembre de 2008 (<http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/051508.pdf>), se examina

si las interacciones entre el FMI y sus países miembros durante el período 2001-08 fueron eficaces y bien gestionadas. Se están examinando las indicaciones de eficacia en grupos de países, entre los que se encuentran economías avanzadas, emergentes y habilitadas para acceder al Servicio para el Crecimiento y la Lucha contra la Pobreza (SCLP). La evaluación se centra en la interacción del personal técnico del FMI con las autoridades nacionales y además considera otros canales, tales como las interacciones con la sociedad civil. También analiza las políticas del FMI para el manejo de las interacciones y examina las pruebas arrojadas por las prácticas de otras instituciones.

Periscopio

Según se anunció previamente, Tom Bernes, Director de la OEI desde 2005, dejó su cargo el 31 de julio de 2009. El Directorio Ejecutivo del FMI se encuentra en el proceso de seleccionar un nuevo Director.

A partir del gran interés que despertó la publicación de las vacantes de evaluadores/economistas y tras un intenso proceso de selección, la OEI da la bienvenida a varios nuevos colegas recientemente incorporados.

En junio: Tom Bernes asistió a la novena reunión de la red de evaluación del desarrollo celebrada en París por el Comité de Asistencia para el Desarrollo. Tom Bernes, Susan Schadler (líder del equipo de evaluación) y Ling Hui Tan (coautora) presentaron las conclusiones y recomendaciones de la evaluación sobre la Participación del FMI en cuestiones de política comercial internacional en la sede de la OMC en Ginebra; Richard Eglin, Director de la División de Examen de las Políticas Comerciales de la OMC, moderó el panel. Tom Bernes también participó en un seminario sobre las perspectivas canadienses respecto al cometido del FMI, organizado por el Centre for International Governance Innovation en Canadá.

En julio: Ruben Lamdany, Director Adjunto de la OEI, asistió al seminario "Mid-Summer Classic" sobre cuestiones del FMI, organizado por el Banco de Canadá. Susan Schadler presentó las conclusiones y recomendaciones de la evaluación ante organizaciones de la sociedad civil y personal técnico del FMI y del Banco Mundial en la sede del FMI en Washington.



Aldo Caliarì (derecha), Director del proyecto "Rethinking Bretton Woods" de la organización Center of Concern, modera una mesa redonda en Washington sobre la reciente evaluación de la OEI sobre la participación del FMI en cuestiones de política comercial internacional. Susan Schadler (centro) y Ling Hui Tan (izquierda) participan en el panel.

La OEI ha publicado un compendio titulado "Studies of IMF Governance" basado en los estudios de fondo llevados a cabo en preparación para la evaluación sobre el gobierno corporativo del FMI, finalizada en 2008. La publicación puede consultarse en http://www.ieo-imf.org/books/complete/book_08282009.html.