

## Сообщение директора: что финансовый кризис говорит нам в отношении необходимости оценки

Быстрое распространение глобального финансового кризиса указало на возросшее значение профессионального и ответственного подхода МВФ к осуществлению его деятельности.

Масштабы кризиса и сопутствующее распространение спада в экономике на весь мир будут формировать глобальные условия и отрицательно влиять на жизнь миллиардов людей в течение многих лет. Для многих людей — особенно бедных — кризис и его последствия будут означать серьезное ухудшение условий жизни. Эти события явятся серьезным испытанием эффективности роли Фонда в мировой экономике, а также функции оценки в самом Фонде.

МВФ несет ответственность за предотвращение системных кризисов и принятие ответных мер, и это является одной из главных его целей. Когда экономика стран растет и финансовая система представляется сильной, требования к подотчетности снижаются и легко потерять из виду то, что оказывается под угрозой, когда вторичные риски должным образом не выявляются и не устраняются. Однако сегодня мир больше не может себе позволить недостаточную подотчетность в Фонде.

Для предотвращения кризиса необходимо, чтобы все стороны сохраняли бдительность, включая надзорный орган Фонда — НОО. Проведение оценок, безусловно, играет важную роль в определении возможностей и выявлении угроз для способности МВФ выполнять свою миссию — оказание помощи в предотвращении катастрофических кризисов и преодолении их последствий, когда превентивные меры терпят неудачу. Именно поэтому начинается работа над новой оценкой НОО, в рамках которой будет рассмотрена роль Фонда в период, предшествовавший текущему финансово-экономическому кризису, включая вопросы, касающиеся эффективности надзора (в частности, за странами с развитой экономикой), выявления системных рисков, включая проведение оценок

уязвимости, и проведения многосторонних консультаций и отношения некоторых стран с формирующимся рынком к рекомендациям, касающимся счета операций с капиталом/ финансового сектора. Мы немедленно начинаем работу по этому направлению. Но тем временем имеет смысл посмотреть на то, чему нас уже научил текущий кризис. Во-первых, мы должны еще более целеустремленно следить за тем, чтобы руководство и персонал одинаково беспристрастно относились ко всем государствам-членам. Недостаточная беспристрастность оказалась «ахиллесовой пятой» Фонда в выполнении его миссии по обеспечению глобальной стабильности. В 2005 году НОО рекомендовал, чтобы МВФ ужесточил условия отказа крупных стран от участия в Программе оценки финансового сектора (ФСАП). Возможно, НОО следовало быть более требовательным после того, как США отказались от добровольного участия в оценке финансового сектора, а Фонд не стал настойчиво требовать ее проведения.

Во-вторых, в том что касается структуры управления, возможно, НОО следует более критически посмотреть на способность Фонда «говорить правду властям» и высвечивать риски, возникающие, когда этого не делается, если государства-члены, создающие наибольший системный риск, являются также крупнейшими акционерами организации.

В-третьих, и МВФ, и НОО должны смелее выявлять риски снижения темпов роста относительно прогнозов и высвечивать их: Фонд должен делать это в контексте оценок, связанных с надзором, таких как ФСАП, а НОО — при выявлении неспособности руководства и персонала принимать дальнейшие меры на основе рекомендаций оценок.

Четвертый момент связан с вышеуказанной необходимостью принимать дальнейшие меры на основе результатов оценок. Что касается финансового кризиса, то оценка четко указывала на необходимость усиления связей



Том Бернс, директор НОО.

11 марта, после более чем 10 лет моего участия в создании функции независимой оценки в МВФ, я уведомил Исполнительный совет МВФ о своем намерении покинуть НОО в конце июля 2009 года. Полный текст моего письма размещен на веб-сайте НОО. В скором времени Исполнительный совет начнет отбор кандидатов для моего замещения на этом посту. Я желаю НОО, равно как и Фонду, больших успехов в будущем.

Фонда с макрофинансовым сектором; она ясно показывала, что лазейка, позволявшая отказаться от ФСАП, представляет собой серьезную проблему; и она четко указывала на необходимость более тесной увязки двустороннего и многостороннего надзора. Но после того, как эти проблемы были выявлены, практически ничего не сдвинулось с места.

Это весьма обычное явление, поскольку почти никогда не бывает достаточным просто выявить проблему. Изменениям редко препятствует нехватка знаний; чаще положение дел не меняется потому, что кто-то хочет, чтобы оно было таким, или просто не хватает энергии, чтобы его изменить. Именно поэтому в оценках НОО все шире предпринимались попытки определить, кто же действительно

## Реформа Фонда: события, произошедшие со времени оценки НОО структуры управления организации

С тех пор как в мае 2008 года НОО выпустил свою оценку «Структура управления МВФ», исполнительные директора и руководство Фонда, назначенная руководством Группа видных деятелей, а совсем недавно — и рабочая группа, сформированная Группой двадцати (Группой 20-ти), занимались подготовкой предложений о реформе МВФ. Оценка НОО внесла важный вклад в эту быстро разворачивающуюся дискуссию.

После проведения обсуждений в Исполнительном совете, 27 мая 2008 года Совет и директор-распорядитель выпустили совместное заявление, в котором оценка была признана «очень полезным вкладом в их усилия по укреплению структуры управления Фонда».

*«весьма полезный вклад в их усилия по укреплению структуры управления Фонда, ... шаг, который выдвигает Фонд в лидеры среди многосторонних организаций»*

— Совет и Директор-распорядитель

С целью получения предложений по проведению реформ и рекомендаций в отношении того, как МВФ мог бы более эффективно выполнить свои глобальные задачи, 14 сентября 2008 года директор-распорядитель объявил о создании Комитета по реформе управления МВФ под председательством Министра финансов Южной Африки Тревора Мануэля. Другими членами группы являются бывший директор-распорядитель Мишель Камдессю; профессор

Фонда Макса Пама Университета Чикаго Кеннет Дам; сопresidenta и один из старших должностных лиц по вопросам информации корпорации Pacific Investment Management Мохаммед Эль-Эриан; Министр финансов Индонезии сэр Мульяни Индравати; Председатель правления Банка Мексики Гилермо Орtiz; старший советник Citigroup Роберт Рубин; и профессор Университета Ламонт при Гарвардском университете Амартия Сен. 26 марта 2009 года группа выпустила свой доклад с предложениями о реформе структуры управления, в котором были одобрены многие из рекомендаций НОО.

Тем временем исполнительные директора МВФ обсуждали вопрос о наиболее оптимальных способах проведения дальнейшей работы на основе оценки НОО. Рабочая группа исполнительных директоров под председательством Томаса Мозера подготовила план дальнейшей работы на основе рекомендаций НОО. При рассмотрении этого плана директора подчеркнули необходимость «соответствующей гибкости в плане выбора времени его реализации, учитывая общие приоритеты работы Фонда», а также работу по вопросам структуры управления, которая ведется в Комитете по реформе управления МВФ, а также мнения, высказываемые гражданским обществом и сторонними наблюдателями. Директора и руководство учредили совместный Руководящий комитет в целях облегчения и мониторинга сотрудничества между Рабочей группой исполнительных директоров, Комитетом по реформе управления МВФ и гражданским



*Заместитель директора НОО и руководитель проекта по оценке структуры управления МВФ Рубен Ламдани (слева) отвечает на вопросы по докладу в ходе обсуждения под председательством Винода Томаса (справа), Генерального директора Группы независимой оценки Всемирного банка.*

обществом и другими заинтересованными внешними сторонами. Ряд директоров подтвердили, что неотъемлемой частью общей реформы управления Фонда должна быть реформа системы квот прав голоса в МВФ.

Рабочая группа 3 Группы двадцати (Группы 20-ти) — занимающаяся вопросом о реформе МВФ — займется рассмотрением роли, структуры управления и потребностей МВФ в ресурсах. Группа, сопредседателями которой являются Генеральный директор Национального казначейства Южной Африки Лесетджа Кганйаго и Специальный посланник по вопросам международной экономики Майк Каллаган (Австралия), изучит вопросы о том, насколько отвечают требованиям кредитные инструменты МВФ и сколь эффективна его функция надзора, а также рассмотрит проведение реформы его структуры управления. Рабочая группа должна представить записку о рассмотренных вопросах в апреле 2009 года.

### Сообщение директора: что финансовый кризис говорит нам в отношении необходимости оценки... продолжение стр. 1

определяет решения, принимаемые в МВФ, — Исполнительный совет, руководство, персонал, — и озвучить те стимулы и иные факторы, которые создают выявленные проблемы.

Однако эффективная оценка должна достигать еще большего: она должна способствовать формированию группы, которая была бы заинтересована в осуществлении изменений и которая могла бы использовать результаты оценки для пропаганды своей позиции. Вот почему для НОО так важны прозрачность и связи с общественностью. Эта группа, для того

чтобы быть эффективной, должна также знать порядок распределения ролей и обязанностей внутри учреждения, и она должна располагать четкими показателями того, выполняются ли принятые обязательства и цели и в какой степени. Эти показатели должны также предоставить оценка.

Когда все эти элементы — сведения оценки о проблеме, понимание того, почему сформировалась текущая ситуация, наличие группы, заинтересованной в изменениях, понимание того, кто и за что отвечает, и

наличие четких показателей для наблюдения за прогрессом — складываются воедино, то мы, составители оценок, имеем хороший шанс на успех. Но если мы будем готовить только сведения оценки, наши усилия будут воплощаться исключительно в докладах, а не в эффективном умении делать выводы или переменах к лучшему.

Том Бернс, директор НОО.

## Текущие оценки

В дополнение к недавно объявленной оценке роли Фонда в период, предшествовавший текущему финансово-экономическому кризису, НОО в настоящее время работает над следующими оценками:

**Торговля.** Летом этого года будет выпущена оценка НОО подходов МВФ к проблемам международной торговой политики. Предметом оценки, параметры которой изложены в тематическом документе, размещенном на веб-сайте НОО, служат вопросы четкости определения и выполнения роли МВФ в разработке рекомендаций по торговой политике и их продвижении. В ней рассматриваются вопросы того, насколько обоснованной и ясной является интерпретация задач МВФ в области торговой политики; сколь прочно обоснована критика позиций МВФ; сколь полно МВФ адаптировался к созданию Всемирной торговой организации (ВТО); и насколько эффективны рекомендации МВФ по торговой политике. В выводах, содержащихся в оценке, рассматриваются возможные улучшения в том, как МВФ определяет и выполняет свою роль при разработке рекомендаций по торговой политике. Оценкой охватывается период, прошедший со времени создания ВТО — то есть период 1996–2007 годов, — и она включает оперативные обзоры изданных для использования персоналом документов по вопросам политики и руководящих принципов, документов для консультаций в соответствии со Статьей IV и программных документов, стенографических отчетов заседаний Исполнительного совета, документов, выпущенных для целей разъяснения позиций и связи с общественностью, а также обзоров и интервью с настоящими и бывшими сотрудниками МВФ, ВТО и Всемирного банка, представителями правительственных и неправительственных организаций. В оценке также приводятся исследования на конкретных примерах работы МВФ с отдельными странами.

**Взаимодействие МВФ с государствами-членами.** Для достижения своих целей МВФ очень важно эффективно взаимодействовать со своими государствами-членами. Это взаимодействие осуществляется в контексте отношений, установленных между МВФ и его 185 государствами-членами. Характер и цели этих отношений широко различаются между странами. Отзывы, поступающие из различных источников, — включая власти стран, гражданское общество и научные круги — показывают, что это взаимодействие могло бы быть улучшено. Значение взаимодействия и его недостатки уже неоднократно обсуждались в предыдущих оценках НОО. В данной оценке НОО изучается вопрос о том, было ли взаимодействие между МВФ и его государствами-членами эффективным и насколько правильно осуществляется управление им. В ней оценивается взаимодействие со стороны руководства МВФ, осуществлявшееся в различных условиях и с разными целями в период с 2001 года по начало 2008 года. В ней также рассматривается собственная политика Фонда в отношении управления взаимодействием и политика и практика других учреждений, таких как Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Банк международных расчетов и ряд центральных банков, вместе с учреждениями частного сектора, а также изучаются некоторые модели, которые могли бы послужить передовой практикой в этой области.

Тематический документ с изложением предлагаемых основных направлений работы, областей повышенного внимания и методик размещен на веб-сайте <<http://www.ieo-imf.org/eval/ongoing/051508.pdf>>. Ожидается, что доклад для рассмотрения Исполнительным советом будет выпущен летом 2009 года.

**Исследования.** В 1999 году группа независимых экспертов оценила деятельность МВФ в области экономических исследований. В то время Исполнительный совет согласился с выводом

группы о том, что «имеются существенные возможности для повышения общего качества исследований МВФ». В числе других выводов директора поддержали рекомендацию о том, что структура исследований, проводимых в МВФ, должна быть в большей степени ориентирована на области, в которых исследования могли бы обеспечить наибольшую дополнительную ценность для деятельности МВФ, а именно — на изучение развивающихся стран и стран с переходной экономикой и финансового сектора, а также на конкретные области межстрановой работы.

Оценка исследований со стороны НОО проводится в продолжение этой работы. Она будет охватывать исследования, проводимые всеми департаментами МВФ, и будет сосредоточена на двух вопросах: широта охвата и актуальность программы исследований, и их применение и воздействие. В оценке будет рассмотрено то, как устанавливаются приоритеты, как отбираются темы исследований и как исследования контролируются и проверяются на практике в МВФ. В ней будет оценено то, насколько большие ресурсы были направлены в области, в которых исследования могут обеспечить наибольшую дополнительную ценность деятельности МВФ. Оценкой будет изучено, стали ли исследования более полно интегрированы с операционной работой, то есть технической помощью, подготовкой и анализом внутренних документов, диалогом по вопросам политики и рекомендациями, предоставляемыми государствам-членам.

Для того чтобы охарактеризовать надлежащую практику, в оценке будет предпринята попытка выявить исследования, которые были особенно важными и влиятельными для работы МВФ со странами и на уровне экономической политики. Для определения тем, которые могли бы пользоваться большим вниманием, а также тем, в которых Фонд мог бы полагаться на внешние исследования, будут проведены интервью и опросы персонала, должностных лиц из различных стран и научных деятелей.

## Перископ

НОО ищет экономистов/старших экономистов или аналитиков/старших аналитиков для работы в его отделении в Вашингтоне, округ Колумбия. Соискатели должны иметь полное высшее образование в области экономики или смежной области и обладать как минимум 5-летним опытом работы в области

управления и/или оценки экономической политики или опытом работы в научной или исследовательской организации. Отвечающим требованиям кандидатам предлагается подать заявление на веб-сайте [www.imf.org/jobs](http://www.imf.org/jobs) до 30 апреля 2009 года, указав, что они претендуют на замещение вакантной должности № 9000262.

В сентябре 2008 года директор НОО Том Бернс посетил Лондон, где он участвовал в работе семинара по структуре управления МВФ, который состоялся в Институте развития зарубежных стран и устроителем которого являлась организация Бреттонвудский проект.

## Мы рады вашим комментариям

Просьба писать нам по адресу: [feedback@ieo-imf.org](mailto:feedback@ieo-imf.org)

*Отдел независимой оценки (НОО) был создан в 2001 году для проведения независимых и объективных оценок по вопросам, касающимся задач МВФ. Он полностью независим от руководства МВФ и действует на условиях автономности от Совета исполнительных директоров, представляющего 185 государств-членов МВФ. С 2005 года директором НОО является Томас А. Бернс.*

### Перископ... продолжение стр. 3

В октябре Том Бернс посетил Четвертую конференцию по оценке, организованную в Варшаве Польским агентством развития предприятий, на которой он выступил с речью «МВФ в эпоху глобального кризиса», посвященной вопросам оценки, знаний и подотчетности.

В ноябре Том Бернс принял участие в проходившей в Париже Восьмой встрече Сети органов оценки КСР, организации руководителей и специалистов органов оценки агентств сотрудничества и развития ОЭСР и многосторонних организаций развития. Заместитель директора НОО Рубен Ламдани представил оценку НОО «Условия, предъявляемые в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых средствами МВФ» на Ежегодных совещаниях Экономической ассоциации стран Латинской Америки и Карибского бассейна (LACEA), которые проходили в Бразилии.

В декабре Том Бернс представил результаты оценки НОО «Структура управления МВФ» в Токио и Осаке.

В январе 2009 года Рубен Ламдани представил результаты оценки НОО «Структура управления МВФ» в дискуссионной группе, организованной Группой независимой оценки (ГНО) Всемирного банка. Дискуссией руководил Генеральный директор ГНО Винод Томас. Также в январе г-н Ламдани выступил с основным сообщением о структуре управления МВФ на 21-ом региональном семинаре по налогово-бюджетной политике Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

В феврале в Берлине НОО совместно с организацией InWent провела семинар о недавних и текущих оценках НОО. Также в феврале г-н Бернс представил результаты оценки НОО «Структура управления МВФ» государственным должностным лицам в Маниле и Бангкоке. Кроме того, в феврале Заместитель директора НОО Джон Хиклин посетил конференцию, организованную Центром международной безопасности и права им. Роберта Страуса при Университете штата Техас в Остине. Господин Ламдани представил результаты оценки НОО «Структура управления МВФ» на симпозиуме для представителей промышленности и других членов гражданского



*Старшие должностные лица и деятели науки со всего мира, вместе с сотрудниками НОО, на семинаре в Берлине, совместно организованном организацией InWent и НОО.*

общества, организованном Институтом социально-экономических исследований Кансаи и на конференции «Глобальные дисбалансы и финансовый кризис» в Осаке, Япония. В Токио г-н Ламдани представил оценку «Условия, предъявляемые в области структурных преобразований в программах, поддерживаемых средствами МВФ» перед сотрудниками Банка международного сотрудничества Японии, Агентства международного сотрудничества Японии и Министерства финансов, а также на симпозиуме по глобальному финансовому кризису в Международном христианском университете.